**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении   
Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.2.2**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc62039108)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc62039109)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc62039110)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc62039111)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc62039112)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc62039113)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области 11**](#_Toc62039114)

[**2.1. Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 19**](#_Toc62039115)

[**2.2. Подконтрольные расходы 27**](#_Toc62039116)

[**2.2.1. Расходы на оплату труда (ФОТ) 28**](#_Toc62039117)

[**2.2.2. Содержание управляющей компании (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада») 35**](#_Toc62039118)

[**2.2.3. Расходы, не учитываемые в целях налогообложения (подконтрольные расходы из прибыли) 38**](#_Toc62039119)

[**2.3. Неподконтрольные расходы 41**](#_Toc62039120)

[**2.3.1. Налог на прибыль 41**](#_Toc62039121)

[**2.3.2. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 45**](#_Toc62039122)

[**2.3.3. Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) 60**](#_Toc62039123)

[**2.3.4. Налоги 63**](#_Toc62039124)

[**2.4. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки) 66**](#_Toc62039125)

[**2.4.1. Экспертиза обоснованности определения величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям 66**](#_Toc62039126)

[**2.4.2. Экспертиза обоснованности определения величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов 74**](#_Toc62039127)

[**2.4.3. Экспертиза обоснованности определения величины компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов 87**](#_Toc62039128)

[**2.4.4. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 92**](#_Toc62039129)

[**2.4.5. Корректировка необходимой валовой выручки долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 98**](#_Toc62039130)

[**2.4.6. Экономия от снижения объема технологических потерь электроэнергии 108**](#_Toc62039131)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии. 111**](#_Toc62039132)

[**4. Формирование позиции Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом по тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета по тарифной политике Новгородской области. 148**](#_Toc62039133)

[**5. Приложения 191**](#_Toc62039134)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки и метода доходности инвестированного капитала на 2017-2019 годы на территории Новгородской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Комитет по тарифной политике Новгородской области (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

* 1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 173 001, Великий Новгород,  ул. Большая Санкт-Петербургская, 3 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Комитет по тарифной политике Новгородской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении необходимой валовой выручки Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом по тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рас-смотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета по тарифной политике Новгородской области.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации») (далее – Основы ценообразования № 109);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифной политике Новгородской области**

Для Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 2017 год является последним годом первого долгосрочного периода регулирования 2010-2017 гг. В отношении филиала в период 2010-2017 гг. регулирование осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

Долгосрочные параметры регулирования для Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год утверждены постановлением Комитета от 28.11.2014 № 50/3 (на 2015-2017 годы).

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 № 61/1 внесены изменения в постановление Комитета по ценовой и тарифной политике области от 29.12.2014 № 69 «О необходимой валовой выручке ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2015-2017 годов» для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь на 2017 год в размере 3 539 936,43 тыс. руб.

Согласно протоколу заседания Правления Комитета от 15.09.2017 №25 принято решение по завершению первого долгосрочного периода регулирования услуг по передаче электрической энергии, оказываемых ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области, методом доходности инвестированного капитала в 2017 году и переводу Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с 2018 года на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Долгосрочные параметры регулирования Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 годы были утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов».

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 № 54/1 «О необходимой валовой выручке и долгосрочных параметрах регулирования ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на долгосрочный период 2018-2022 годов» для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области утверждена необходимая валовая выручка на 2018 год без учета оплаты потерь в размере 4 159 967,867 тыс. руб.

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 25.12.2018 № 69/5 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Новгородской области на 2019 год» для ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 4 132 801,403 тыс. руб.

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам анализа экспертных заключений Комитета по тарифной политике Новгородской области на 2017-2019 год Исполнитель отмечает следующее:

| № | Статья | Экспертное заключение |
| --- | --- | --- |
| **2017** | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. Комитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.  2. При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Комитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных  филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе тарифного предложения. 3. В Экспертном заключении на 2017 год не отражена и не рассчитана корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности, компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям за 2015 год, анализ фактических выпадающих доходов филиала за 2015 год на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения заявителей льготной категории мощностью до 15 кВт включительно, в сравнении с учтенными выпадающими доходами в НВВ 2015 года |
| 2 | Балансовые показатели | Комитетом на 2017 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и без расшифровки структуры полезного отпуска по группам потребителей |
| **3** | **Неподконтрольные расходы** | **По ряду статей неподконтрольных расходов экспертное заключение Комитета по тарифной политике Новгородской области не содержит расчетов принятого уровня плановых расходов на 2017 год, перечня материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на основании которых было принято решение об учете затрат** |
| 3.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | В экспертном заключении Комитета отсутствуют данные об объемах потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС и размере ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС, примененных Комитетом при расчете. Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование своего расчета |
| 3.2. | Отчисления на социальные нужды | Комитетом не указана величина ФОТ, принятая для расчета расходов |
| 3.3. | Плата за аренду имущества | Комитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей |
| 3.4. | Плата за землю (налог на землю и арендная плата за земельные участки) | Комитетом не приведен расчет принятых расходов по статье, не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование заявленных расходов |
| 3.5. | Налог на имущество | В экспертном заключении Комитета отсутствует расчет налога на имущество на 2017 год, не указано, какие объекты основных средств, введенные в эксплуатацию согласно утвержденной инвестиционной программе, учтены Комитетом при расчете |
| 3.6. | Транспортный налог | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по статье |
| 3.7. | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета |
| 3.8. | Выпадающие доходы от льготного ТП | Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год не представлен |
| 4 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | В экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области отсутствует расчет компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц за 2015 год на сумму 50 301,37 тыс. руб., указанную в экспертном заключении |
| 5 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | В экспертном заключении Комитета не отражена позиция по скорректированным Комитетом фактическим расходам филиала за 2015 год, не указаны основания, по которым отдельные фактические расходы признаны необоснованными. |
| 6 | Корректировка в результате отличия фактических цен от установленных | В экспертном заключении Комитета отсутствует расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на 2015 год |
| 7 | Выпадающие доходы от льготного ТП в составе корректировки, предусмотренных пунктом 87 | В экспертном заключении Комитета на 2017 год не представлен анализ фактических выпадающих доходов филиала за 2015 год на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения заявителей льготной категории мощностью до 15 кВт включительно, в сравнении с учтенными выпадающими доходами в НВВ 2015 года |
| 8 | Расходы на оплату услуг ТСО | В Экспертном заключении информация об учтенных расходах на оплату услуг ТСО не приводится. Исполнитель отмечает отсутствие информации по плановым балансовым показателям территориальных сетевых организаций (объема сальдированного перетока электроэнергии между смежными сетевыми организациями, величины заявленной мощности, уровня потерь электрической энергии в сетях ТСО), учтенных Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 год |
| 9 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | Пояснения по величинам цен электроэнергии, принятым в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год, со стороны Комитета отсутствуют |
| **2018** | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. Комитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.  2. Комитетом по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.  3. При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Комитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных  филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе тарифного предложения. |
| 2 | Балансовые показатели | В экспертном заключении Комитета на 2018 год отсутствует расчет нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в целях определения долгосрочного параметра регулирования на долгосрочный период 2018-2022 гг. Комитетом на 2018 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и без расшифровки структуры полезного отпуска по группам потребителей. |
| **3** | **Подконтрольные расходы** | Экспертное заключение Комитета по тарифной политике Новгородской области не по всем статьям расходов содержит перечень документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования заявленных расходов. В Экспертном заключении Комитета по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 год, так и плановых расходов на 2018 год. По таким статьям расходов, как содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», прочие подконтрольные расходы, в Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области отсутствует расшифровка принятых Комитетом обоснованных расходов по статьям, входящим в состав вышеуказанных статей |
| 3.1. | ГСМ | Расчет расходов на ГСМ на 2018 год в Экспертном заключении Комитета не приведен |
| 3.2. | Расходы на оплату работ и услуг производственного характера | В экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов на работы и услуги производственного характера |
| 3.3. | Ремонты (подрядным способом) | В Экспертном заключении отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов на ремонты, планируемые к выполнению с привлечением сторонних организаций |
| 3.4. | Расходы на оплату труда | В экспертном заключении Комитета не представлен расчет расходов на оплату труда, включенных в НВВ филиала на 2018 год |
| 3.5. | Управленческие расходы | В экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для подтверждения заявленных расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада». Также в экспертном заключении не отражены суммы расходов с расшифровкой по статьям, входящим в состав расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», принятых Комитетом |
| 3.6. | Другие прочие подконтрольные расходы | В экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», и заявленных расходов. Также в экспертном заключении не отражены суммы принятых Комитетом расходов с расшифровкой по статьям, входящим в состав других прочих подконтрольных расходов |
| 4 | Показатели уровня надежности и качества услуг | В экспертном заключении Комитета на 2018 год анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы. В экспертном заключении также отсутствует расчет определенных Комитетом плановых значений показателей надежности и качества оказываемых филиалом услуг на период 2018-2022 гг. |
| **5** | **Неподконтрольные расходы** | **По ряду статей неподконтрольных расходов экспертное заключение Комитета по тарифной политике Новгородской области не содержит расчетов принятого уровня плановых расходов на 2018 год, перечня материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», на основании которых было принято решение об учете затрат** |
| 5.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование своего расчета |
| 5.2. | Расходы на тепловую энергию | Комитетом не приведен расчет расходов, не указаны принятые объемы потребления, цены на тепловую энергию по ресурсоснабжающим организациям |
| 5.3. | Плата за аренду имущества | Комитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей |
| 5.4. | Амортизация | Не приведен перечень вводимых в эксплуатацию объектов основных средств (фактически введенных за 2017 год с учетом утвержденной инвестиционной программы), учтенных Комитетом в расчете амортизации, с указанием сроков использования |
| 5.5. | Плата за землю (налог на землю и арендная плата за земельные участки) | Комитетом не приведен расчет принятых расходов по статье, не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование заявленных расходов |
| 5.6. | Налог на имущество | В экспертном заключении Комитета отсутствует расчет налога на имущество на 2018 год, не указано, какие объекты основных средств, введенные в эксплуатацию согласно утвержденной инвестиционной программе, учтены Комитетом при расчете |
| 5.7. | Транспортный налог | Комитетом не приводится расчет расходов по статье |
| 5.8. | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета |
| 5.9. | Прочие неподконтрольные расходы | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по отдельным статьям, входящим в состав данной статьи. В экспертном заключении Комитета не дана оценка заявленных филиалом расходов по статье "Расходы по реализации имущества и имущественных прав" |
| 5.10. | Выпадающие доходы от льготного ТП | Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год не представлен. |
| 6 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | В экспертном заключении Комитета не отражена позиция по скорректированным Комитетом фактическим расходам филиала за 2016 год, не указаны основания, по которым отдельные фактические расходы признаны необоснованными |
| 7 | Корректировка с учетом надежности и качества | В экспертном заключении Комитета корректировка отражена без приведения расчета с отражением плановых и фактических показателей |
| 8 | Корректировка в результате отличия фактических цен от установленных | В экспертном заключении Комитета корректировка отражена без приведения расчета |
| 7 | Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы в Протоколе заседания Правления комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27 декабря 2017 года № 54 и Экспертном заключении не представлен |
| 8 | Экономия от снижения объема технологических потерь электроэнергии | В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области не представлен расчет экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии на указанную в экспертном заключении сумму |
| 9 | Расходы на оплату услуг ТСО | В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области отсутствует информация о величине расходов на оплату услуг ТСО. Исполнитель отмечает отсутствие информации по плановым балансовым показателям территориальных сетевых организаций (объема сальдированного перетока электроэнергии между смежными сетевыми организациями, величины заявленной мощности, уровня потерь электрической энергии в сетях ТСО), учтенных Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно-балансовых решений на 2018 год |
| 10 | Выпадающие доходы от льготного ТП в составе корректировки, предусмотренных пунктом 87 | В Экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области на 2018 год не отражен анализ фактических выпадающих доходов филиала за 2016 год на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения заявителей льготной категории мощностью до 15 кВт включительно, в сравнении с учтенными выпадающими доходами в НВВ 2016 года |
| 11 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | В экспертном заключении Комитета отсутствуют пояснения по величинам цен электроэнергии, принятым в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год |
| **2019** | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. Комитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Комитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала  ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.  2. Комитетом по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод. 3. При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Комитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных  филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе тарифной заявки |
| 2 | Балансовые показатели | На 2019 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и без расшифровки структуры полезного отпуска по группам потребителей |
| **3** | **Неподконтрольные расходы** |  |
| 3.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование своего расчета |
| 3.2. | Отчисления на социальные нужды | Комитетом не указана величина ФОТ, принятая для расчета расходов |
| 3.3. | Расходы на тепловую энергию | Комитетом не приведен расчет расходов, не указаны принятые объемы потребления, цены на тепловую энергию по ресурсоснабжающим организациям |
| 3.4. | Плата за аренду имущества | Комитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей |
| 3.5. | Амортизация | Не приведен перечень вводимых в эксплуатацию объектов основных средств (фактически введенных за 2018 год с учетом утвержденной инвестиционной программы), учтенных Комитетом в расчете амортизации, с указанием сроков использования |
| 3.6. | Плата за землю (налог на землю и арендная плата за земельные участки) | Комитетом не приведен расчет принятых расходов по статье |
| 3.7. | Налог на имущество | В экспертном заключении Комитета отсутствует расчет налога на имущество на 2019 год, не указано, какие объекты недвижимого имущества, введенные в эксплуатацию согласно утвержденной инвестиционной программе, учтены Комитетом при расчете |
| 3.8. | Транспортный налог | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по статье |
| 3.9. | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета |
| 3.10. | Расходы на обслуживание заемных средств | В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области не представлен расчет принятого Комитетом уровня плановых расходов на уплату процентов за обслуживание заемных средств на 2019 год |
| 3.11. | Прочие неподконтрольные расходы | Комитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по отдельным статьям, входящим в состав данной статьи |
| 3.12. | Выпадающие доходы от льготного ТП | Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год |
| 4 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | В экспертном заключении Комитета отсутствуют пояснения по величинам цен электроэнергии, принятым в расчет расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год |
| 5 | Расходы на оплату услуг ТСО | В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области отсутствует информация о величине расходов на оплату услуг ТСО |
| 6 | Экономия от снижения объема технологических потерь электроэнергии | В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области не представлен расчет экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии |

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

### 

### **Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

**2017 год**

***Заключение***

Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО  «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на период 2012-2017 гг., в том числе норматив технологического расхода (потерь) в размере 9,31%.

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике области от 28.11.2014 № 50/3 «О долгосрочных параметрах регулирования для открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» на территории Новгородской области на 2015 - 2017 гг.» установлены долгосрочные параметры регулирования на период 2015-2017 гг., в том числе норматив технологического расхода (потерь) в размере 9,31%.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, для целей формирования балансовых показателей, нормативный уровень потерь электроэнергии (утвержденный как долгосрочный параметр регулирования) на 2017 год составляет 9,31% от отпуска в сеть.

Согласно принятым Комитетом балансовым показателям для тарифного регулирования 2017 года, плановый уровень потерь электроэнергии составляет 9,1349% (в экспертном заключении Комитета указано 9,14%).

Исполнитель считает, что Комитетом для формирования балансовых показателей на 2017 год необоснованно применен уровень потерь отличный от утвержденного как долгосрочный параметр регулирования, т.е. нарушен пункт 33 Основ ценообразования №1178.

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2017 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 0,47% выше заявленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» и на 2,09% выше фактических за 2015 год.

Отклонение в принятых объемах полезного отпуска наблюдается как по категории «население» (-9,47%), так и по категории «прочие потребители» (+1,09%).

Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении структуры полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2017 год занижена доля группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» на 0,97% и, следовательно, завышена доля группы «Прочие потребители» на аналогичную величину.

Принимая во внимание динамику увеличения фактических объемов полезного отпуска электрической энергии в 2015-2016 гг., а также незначительное отклонение общих объемов, принятых Комитетом от заявленных филиалом, Исполнитель считает обоснованным плановый объем отпуска электроэнергии из сети на 2017 год, принятый Комитетом.

Однако, по мнению Исполнителя, Комитет по тарифной политике Новгородской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, должен учитывать предложения филиала по величине полезного отпуска электрической энергии (мощности) как в целом, так и по группам потребителей и уровням напряжения.

В части объема мощности, учтенной Комитетом по тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно–балансовых решений на 2017 год, наблюдается напротив снижение относительно заявленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» объемов на 2017 год на (-2,75%), относительно фактических объемов за 2015 год на (-1,39%).

«Несбалансированность» (несогласованность) между принятыми Комитетом объемами отпуска из сети электрической энергии на 2017 год (с превышением относительно заявленных филиалом и фактических за 2015 год) и объемами отпуска из сети мощности (со снижением относительно заявленных филиалом и фактических за 2015 год) могут приводить к формированию недополученного (излишне полученного) дохода филиала, что в свою очередь негативно повлияет на текущую деятельность филиала.

Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2017 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6 и 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по объемам полезного отпуска электрической энергии, структуре полезного отпуска, величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующим показателям. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный (излишне полученный) в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

**2018 год**

***Заключение***

В экспертном заключении Комитета на 2018 год отсутствует расчет нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях определения долгосрочного параметра регулирования на долгосрочный период 2018-2022 гг.

Исполнитель отмечает, что в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования №1178 уровень потерь электрической энергии на долгосрочный период 2018-2022 гг. установлен Комитетом по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 5,1% | 4,9% | 7,84% | 11,91% |

По мнению Исполнителя, при определении уровня нормативных потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. для Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», Комитетом по тарифной политике Новгородской области не обосновано принят размер потерь 5,10% по уровню напряжения ВН.

Исходя из параметров протяженности линий электропередачи и отпуска электроэнергии в сеть за 2016 год, норматив потерь электроэнергии по уровню напряжения ВН в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 составляет 4,00%, фактическое значение потерь за 2016 год по уровню напряжения ВН составило 5,10%. Таким образом, в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178, минимальное значение составляет 4,00%.

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2018 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 5,03% выше заявленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» и на 3,84% выше фактических за 2016 год.

Отклонение в принятых объемах полезного отпуска от заявленных наблюдается как по категории «население» (-18,30%), так и по категории «прочие потребители» (+10,82%). Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категории «прочие потребители» присутствует по уровню напряжения ВН в размере (+14,80%), СН1 в размере (+76,45%) и НН в размере (+13,79%). Необходимо отметить, что потребители по уровню напряжения ВН занимают наибольший удельный вес (67,1% по факту 2016 года) в категории «прочие потребители». Объемы по уровню напряжения СН1, принятые Комитетом, на уровне факта 2016 года.

Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при определении структуры полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2018 год занижена доля группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» на 2,75% и, следовательно, завышена доля группы «Прочие потребители» на аналогичную величину.

Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области в экспертном заключении на 2018 год отражает динамику увеличения фактических объемов отпуска электрической энергии в сеть филиала за 2016 год относительно факта 2015 года (+8,1%) и плана 2016 года (+8,4%), а также за 6 месяцев и 9 месяцев 2017 года к аналогичным периодам 2016 года (+3,0% и +0,8% соответственно).

На основании изложенного выше, Исполнитель полагает, что, несмотря на увеличение фактических объемов отпуска электрической энергии в сеть филиала в 2016 году относительно факта 2015 года, у Комитета не было оснований устанавливать плановые балансовые показатели на 2018 год с существенным ростом относительно сложившихся объемов за 2016 год, учитывая фактические балансовые показатели за истекший период 2017 года, их незначительный рост к уровню 2016 года, а также предложение филиала на 2018 год.

В части объема мощности, учтенной Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно–балансовых решений на 2018 год, также наблюдается увеличение относительно заявленных Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» объемов на 2018 год на (+0,94%), относительно фактических объемов за 2016 год на (+0,51%).

Исполнитель обращает внимание на отличие принятого Комитетом уровня потерь электроэнергии (7,87% от отпуска в сеть) от принятого уровня потерь мощности (8,77% от отпуска в сеть).

«Несбалансированность» (несогласованность) между принятыми Комитетом объемами отпуска из сети электрической энергии на 2018 год (с превышением относительно заявленных филиалом и фактических за 2016 год) и объемами отпуска из сети мощности (несоразмерный рост относительно увеличения показателей по электроэнергии) могут приводить к формированию недополученного (излишне полученного) дохода филиала, что в свою очередь негативно повлияет на текущую деятельность филиала.

Учитывая значительную долю потребителей (54%) по категории «прочие потребители», расчеты за оказанные услуги с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов, такая несбалансированность ведет к недобору установленной необходимой валовой выручки филиалом.

Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2018 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6 и 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по объемам полезного отпуска электрической энергии, структуре полезного отпуска, величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующим показателям. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

**2019 год**

***Заключение***

В Экспертном заключении к заседанию Правления Комитета по тарифной политике Новгородской области 25.12.2018 по установлению единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям Новгородской области на 2019 год отражены объемы полезного отпуска электрической энергии потребителям ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области по группе «прочие потребители» по уровням напряжения и группе «население и приравненные к населению категории».

Исполнитель отмечает, что Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» заявлены плановые объемы полезного отпуска электрической энергии на 2019 год на уровне фактических объемов за 2017 год, как в целом, так и по группам потребителей и уровням напряжения.

Принимая во внимание динамику снижения фактических объемов полезного отпуска электрической энергии в 2017-2018 гг., Исполнитель считает обоснованным плановый объем отпуска электроэнергии из сети на 2019 год, заявленный Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада», который имеет незначительные отклонения от факта 2017 года, как в общем объеме, так и по уровням напряжения.

Объемы полезного отпуска электрической энергии, принятые Комитетом на 2019 год в соответствии со сводным прогнозным балансом на 1,59% выше заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и на 1,61% выше фактических за 2017 год.

Отклонение в принятых объемах полезного отпуска наблюдается как по категории «население» (-13,42%), так и по категории «прочие потребители» (+3,88%). Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категории «прочие потребители» присутствует по уровню напряжения СН1 в размере (+78,2%), НН в размере (+70,6%) и СН2 в размере (+23,95%).

Исполнитель отмечает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области при определении структуры полезного отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей на 2019 год занижена доля группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» на 1,75% и следовательно завышена доля группы «Прочие потребители» на аналогичную величину.

В части объема мощности, учтенной Комитетом по тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно–балансовых решений на 2019 год, наблюдается напротив снижение относительно заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» объемов на 2019 год на (-2,4%), относительно фактических объемов за 2017 год на (-4,53%).

«Несбалансированность» (несогласованность) между принятыми Комитетом объемами отпуска из сети электрической энергии на 2019 год (с превышением относительно заявленных филиалом и фактических за 2017 год) и объемами отпуска из сети мощности (со снижением относительно заявленных филиалом и фактических за 2017 год) могут приводить к формированию недополученного дохода филиала, что в свою очередь негативно повлияет на текущую деятельность филиала.

Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2019 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6 и 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по объемам полезного отпуска электрической энергии, структуре полезного отпуска, величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующим показателям. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

### 

### **Подконтрольные расходы**

**2018 год**

**Расчет базового уровня подконтрольных расходов при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

Определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ16-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО  «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Расходы на оплату труда (ФОТ)**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определяется в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО  «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО  РАО  «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

***Заключение***

В экспертном заключении Комитета не представлен расчет расходов на оплату труда, включенных в НВВ филиала на 2018 год.

Принимая во внимание, фактические данные за 2016 год, представленные филиалом по форме таблицы №П1.16, согласно которым выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда составляют 14,01% против 12,5% установленных ОТС, можно сделать вывод о недостаточной численности имеющегося персонала. Также, учитывая необходимость дополнительного промышленно-производственного персонала, для эксплуатации и обслуживания, вновь введенных за истекший период 2017 года и вводимых в 2018 году объектов электросетевого хозяйства согласно утвержденной инвестиционной программе, Исполнитель считает обоснованным принять при определении расходов на оплату труда на 2018 год заявленную филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» численность в размере 1 611,6 чел.

Величина минимальной месячной тарифной ставки (ММТС) рабочих   
1 разряда установлена:

* с 01.01.2017 в размере 7 581 руб. (согласно информационному письму Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 18.01.2017 №03/20),
* с 01.07.2017 в размере 7 755 руб. (согласно информационному письму Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 19.07.2017 №03/227).

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным применить при определении расходов на оплату труда филиала на 2018 год величину ММТС рабочих 1 разряда в размере 7 951,716 руб. ((7581+7755)/2 \* 1,037) с учетом ИПЦ на 2018 год 103,7% в соответствии с Прогнозом.

В соответствии с позицией, изложенной в Определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 30.05.2019 №21-АПА19-2, при определении расходов на оплату труда выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, и вознаграждение за выслугу лет учтены судебными экспертами на уровне фактических расходов, поскольку их размер обусловлен составом персонала и режимом работы на конкретном предприятии.

Так, в соответствии с представленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в тарифное дело документами, базовый размер премии составляет:

* 71% для работников аппарата управления филиала (в соответствии с Положением о премировании работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» за выполнение показателей производственной и финансово-экономической деятельности, утвержденным приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 22.11.2016 №747);
* 53% для руководителей, специалистов и служащих производственных отделений филиала,
* 61% для рабочих производственных отделений филиала (в соответствии с Положением о премировании работников производственных отделений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденным приказом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» от 14.11.2016 №427 л/с).

По мнению Исполнителя, применять фактический процент текущего премирования за 2016 год при определении расходов на оплату труда на 2018 год также некорректно, так как вышеназванные положения о премировании работников филиала вступили в действие с 01.01.2017 г.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает обоснованным применение процента текущего премирования в размере 59,797% на уровне, заявленном филиалом на 2018 год и рассчитанном в соответствии со штатным расписанием (справочно: факт за 2016 год – 48,33%).

Таким образом, Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, исходил из следующих параметров:

* численность, принятая для расчёта – 1611,6 чел. (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год);
* минимальная тарифная ставка рабочего 1-ого разряда - 7 951,716 руб.;
* средний тарифный коэффициент - 2,1752 (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год, и рассчитанном в соответствии со штатным расписанием);
* режим работы и условия труда - 12,5% (в соответствии с ОТС);
* текущая премия – 59,797% (на уровне, заявленном филиалом на 2018 год);
* вознаграждение за выслугу лет – 11,3511% (по факту 2016 года);
* выплаты по итогам года — 2,3151% (по факту 2016 года с учетом финансовых результатов деятельности);
* материальная помощь к отпуску – 8,33% (в размере среднемесячной тарифной ставки ППП 17 296,57 руб.).

По расчету Исполнителя обоснованный уровень расходов на оплату труда на 2018 год составляет 674 928,30 тыс. руб., что на 12,7% выше факта 2016 года.

| Показатели | Единица измерения | 2016 год факт | 2018 год заявка филиала | 2018 год Комитет | 2018 год Исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Нормативная численность | чел. | 1782,0 | 1782,0 | 1782,0 | 1782,0 |
| Численность, принятая для расчета | чел. | 1 538,30 | 1 611,60 | 1 538,30 | 1 611,60 |
| Тарифная ставка рабочего 1-го разряда | руб. | 7 077,000 | 7 963,000 | 7 940,309 | 7 951,716 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,1744 | 2,1752 | 2,1108 | 2,1752 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 388,23 | 17 321,12 | 16 760,40 | 17 296,57 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 14,01 | 13,21 | 12,50 | 12,50 |
| - сумма выплат | руб. | 2 155,89 | 2 287,95 | 2 095,05 | 2 162,07 |
| Текущее премирование: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 48,339 | 59,797 | 75,000 | 59,797 |
| - сумма выплат | руб. | 8 480,66 | 11 725,63 | 14 141,59 | 11 635,69 |
| Вознаграждение за выслугу лет: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 11,35 | 12,27 | 12,27 | 11,35 |
| - сумма выплат | руб. | 1 746,73 | 2 124,95 | 2 056,17 | 1 963,35 |
| Выплаты по итогам года: |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 2,32 | 33,00 | 3,34 | 2,32 |
| - сумма выплат | руб. | 356,25 | 5 715,97 | 559,80 | 400,43 |
| Матер. помощь к отпуску |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 8,33 | 8,33 | 8,33 | 8,33 |
| - сумма выплат | руб. | 1 282,35 | 1 443,43 | 661,69 | 1 441,38 |
| Прочие выплаты |  |  |  |  |  |
| - процент выплаты | % | 19,68 | 9,99 |  |  |
| - сумма выплат | руб. | 3 028,28 | 1 729,51 | 0,00 | 0,00 |
| ИТОГО среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 32 438,40 | 42 348,56 | 36 274,70 | 34 899,49 |
| **ИТОГО средства на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **598 799,94** | **818 987,25** | **669 616,49** | **674 928,30** |

Средняя заработная плата на 1 работника в месяц на 2018 год составит 34 899,49 руб., что на 7,6% выше, чем факт 2016 года (32 438,40 руб.) и на 6,7% выше чем среднемесячная заработная плата на 1 работника за 9 месяцев 2017 года по отрасли «обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» в Новгородской области по информации Новгородстата (32 704,3 руб.).

**По мнению Исполнителя, Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены расходы на оплату труда на 2018 год на сумму 5 311,81 тыс. руб.**

### **Содержание управляющей компании (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»)**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

***Заключение***

Исполнитель обращает внимание, что в экспертном заключении Комитета отсутствует анализ обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» для подтверждения заявленных расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада». Также в экспертном заключении не отражены суммы расходов с расшифровкой по статьям, входящим в состав расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», принятых Комитетом.

Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности (по мнению органа регулирования). Так не приняты расходы на добровольные виды страхования, рекламу и PR, прочие расходы из прибыли.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Новгородэнерго» является обособленным подразделением ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – ИА) осуществляется управление деятельностью филиалов Общества, контроль, методологическая и организационная поддержка.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») на основании Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

**Документально подтвержденным и обоснованным, по мнению Исполнителя, является плановый уровень расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» в размере 95 792,48 тыс. руб., что на (-22 164,52) тыс. руб. меньше предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и на 36 812,81 тыс. руб. выше экономически обоснованного уровня, определенного Комитетом по тарифной политике Новгородской области.**

Расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» относятся к числу подконтрольных расходов, которые устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний №98-э (в случае изменения фактического индекса инфляции и количества активов (объема условных единиц)).

С учетом вышеуказанных норм права, при рассмотрении споров об установлении тарифов Верховный Суд Российской Федерации исходит из того, что оспаривание размера подконтрольных расходов, в том числе на управленческие услуги, возможно только при утверждении тарифа на первый год долгосрочного периода, в котором устанавливается базовый уровень данных расходов.

В целях включения в тариф экономически обоснованного размера расходов на управленческие услуги необходимо предоставлять регулирующему органу наиболее полный комплект обосновывающих документов при утверждении планового НВВ на следующий долгосрочный период и, в случае несогласия с утвержденным базовым уровнем подконтрольных расходов, оспаривать нормативный правовый акт об установлении тарифа на первый год долгосрочного периода в соответствии с действующим законодательством.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 № 55-АПГ16-4, ОАО  «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

### **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения (подконтрольные расходы из прибыли)**

**Отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда.**

***Заключение***

В соответствии с пунктом 7.2.5. Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год Работодатель обязан ежемесячно перечислять на счета первичных профсоюзных организаций денежные средства в размере не менее чем 0,3 процента от фактического фонда оплаты труда по основной деятельности списочного состава Работников соответствующих филиалов и исполнительного аппарата Общества на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу всех Работников Общества и уставную деятельность первичной профсоюзной организации, обеспечивать проведение данных мероприятий совместно с первичной профсоюзной организацией.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным включение в НВВ отчислений первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда, определенного Исполнителем в соответствии с пунктом 4.1.4 отчета по этапу 2.1.1. в размере 643 993,77 тыс. руб. Таким образом, отчисления первичной профсоюзной организации составят 1 931,98 тыс. руб. (643 993,77 \* 0,3%).

Исполнитель считает необоснованным невключение Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области в базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год отчислений первичной профсоюзной организации согласно Коллективному договору ПАО «МРСК Северо-Запада».

**2019 год**

**Расчет подконтрольных расходов, определенных Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области с учетом долгосрочных параметров регулирования**

***Заключение***

Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской областиот 27.12.2017 № 54/1 утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области, в том числе:

* базовый уровень подконтрольных расходов (на 2018 год) – 1 210 733 тыс. руб.;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75.

Обоснованность установления Комитетом по тарифной политике Новгородской области индекса эффективности подконтрольных расходов как долгосрочного параметра регулирования на период 2018-2022 гг. анализируется Исполнителем в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» Отчета по этапу 1.1.1. На основании проведенного анализа Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

На основании выше изложенного, в соответствии с формулой 2 пункта 11 Методических указаний №98-э подконтрольные расходы на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составляют:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Единица измерения | 2018 год ТБР | 2019 год заявка филиала | 2019 год ТБР | 2019 год Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Базовый уровень подконтрольных расходов | тыс. руб. | 1 210 733 | 1 210 733 | 1 210 733 | 1 308 742,8 |
| 2 | индекс потребительских цен (ИПЦ) | % |  | 4,00 | 4,60 | 4,60 |
| 3 | индекс эффективности подконтрольных расходов | % |  | 2,00 | 2,00 | 1,00 |
| 4 | количество условных единиц (количество активов) | у.е. | 85 231,159 | 86 403,105 | 85 485,870 | 85 485,870 |
| 5 | индекс изменения количества активов | % |  | 1,38 | 0,30 | 0,30 |
| 6 | коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 7 | итого коэффициент индексации |  |  | 1,030 | 1,027 | 1,038 |
| **8** | **Подконтрольные расходы на 2019 год** | **тыс. руб.** |  | **1 246 704,613** | **1 243 879,865** | **1 358 293,178** |

По расчету Исполнителя подконтрольные расходы на 2019 год с учетом определенного Исполнителем в разделе «Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов» настоящего Отчета базового уровня подконтрольных расходов в размере 1 308 742,8 тыс. руб. и индекса эффективности подконтрольных расходов – 1% составляют 1 358 293,2 тыс. руб.

### 

### **Неподконтрольные расходы**

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Совокупность практики рассмотрения разногласий показывает, что при определении суммы фактического налога на прибыль регулирующему органу необходимо руководствоваться:

- данными раздельного учета (проведение анализа показателей раздельного учета доходов и расходов) (например: решение Псковского областного суда от 20.01.2020 по делу №.3а-1/2020);

- данными декларации по налогу на прибыль организации (например: решения ФАС России по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики от 11.09.2017 №СП/62727/17, от 12.09.2017 №СП/62888/17, от 19.07.2019 №СП/62460/19).

**2017 год**

***Заключение***

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в расчете необходимой валовой выручки на 2017 год налог на прибыль не заявлялся.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178, в составе НВВ в части налога на прибыль на 2017 год должен учитываться фактический налог на прибыль за 2015 год.

В экспертном заключении Комитета указано, что налог на прибыль в НВВ на 2017 год предусмотрен в размере 24 050,0 тыс. руб. на уровне отчетных данных за предыдущий отчетный период 2015 года согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178.

Согласно данным раздельного учета за 2015 год, представленным филиалом в таблицах 1.3 и 1.6 к Порядку ведения раздельного учета № 585, по строке «налог на прибыль» указаны следующие значения:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Данные таблиц 1.3 и 1.6 | | | | | | |
| по ПАО «МРСК Северо-Запада» | по филиалу «Новгородэнерго» | по видам деятельности | | | |
| передача по распределительным сетям | Технологическое присоединение | Прочие виды деятельности |
| Налог на прибыль, тыс. руб. | 236 082 | 30 061 | 24 050 | 2 243 | 3 769 |

Основываясь на позиции ФАС России и судов, в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 сумма налога на прибыль для включения в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2017 год составляет 26 293 тыс. руб. (24 050 + 2 243).

Исполнитель отмечает, что Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области учитывает фактический налог на прибыль по виду деятельности «технологическое присоединение» в размере 2 243 руб. по статье «выпадающие доходы от льготного технологического присоединения на 2017 год». Исполнитель считает, что в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 налог на прибыль по виду деятельности «технологическое присоединение» должен учитываться по статье «налог на прибыль».

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что Комитетом необоснованно не учтена по статье «Налог на прибыль» на 2017 год сумма 2 243 тыс. руб.

**2019 год**

***Заключение***

Согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178, в составе НВВ в части налога на прибыль на 2019 год должен учитываться фактический налог на прибыль за 2017 год.

В экспертном заключении Комитета указано, что налог на прибыль в НВВ на 2019 год предусмотрен в размере 0,0 тыс. руб. в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования, так как по отчетным данным филиала за предыдущий отчетный период 2017 года по услугам по передаче электрической энергии налог на прибыль составил (-51 268,5) тыс. руб.

Согласно данным раздельного учета филиала, указанным в таблицах 1.3 и 1.6 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, фактический налог на прибыль за 2017 год составил:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Данные таблиц 1.3 и 1.6 | | | | |
| передача по распределительным сетям | Технологическое присоединение | передача ээ  + ТП | Прочие виды деятельности. | ВСЕГО |
| Текущий налог на прибыль, тыс. руб. | 53 397 | -3 931 | 49 466 | -137 | 49 329 |

Сумма налога на прибыль в размере (-51 268) тыс. руб., указанная в экспертном заключении Комитета, отражена в таблицах 1.3 и 1.6 раздельного учета по строке «Налог на прибыль, в том числе изменение отложенных налоговых активов и обязательств и прочее» в столбце «Передача по распределительным сетям» и учитывает в своем составе изменение отложенных налоговых активов и обязательств и прочее. Исполнитель считает, что отложенные налоговые активы и обязательства приводят к изменению налога на прибыль, подлежащего уплате в бюджет, в последующих отчетных периодах, поэтому обоснованным является определение величины налога на прибыль, учитываемой в составе НВВ на 2019 год, исходя из текущего налога на прибыль за 2017 год по данным бухгалтерского учета.

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год величина налога на прибыль ПАО «МРСК Северо-Запада» составила 407 428 тыс. руб. (налоговая база в целом по организации 2 037 137 656 руб. (строка 030 декларации) \* ставку налога 20%). Данная информация соответствует Отчету о финансовых результатах ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год по строке «Текущий налог на прибыль».

Величина текущего налога на прибыль, приходящегося на филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составила 48 771 тыс. руб. (407 428 тыс. руб. \* доля налоговой базы 11,97046075% (строка 040 декларации)).

По данным таблиц 1.3 и 1.6 доля выручки, отнесенная на виды деятельности «услуги по передаче электрической энергии» и «технологическое присоединение к электрическим сетям» от общей выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2017 год составляет 99,2%.

Таким образом, сумма налога на прибыль для включения в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» на 2019 год составляет 48 381 тыс. руб. (48 771 тыс. руб. \* 99,2%).

Принимая во внимание, что разница суммы налога на прибыль по данным раздельного учета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (49 466 тыс. руб.) и расчету Исполнителя (48 381 тыс. руб.) является несущественной и составляет 2,2%, Исполнитель считает правильным руководствоваться позицией ФАС России (как контролирующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию) по использованию данных декларации по налогу на прибыль организации при определении фактического налога на прибыль.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что Комитетом необоснованно не учтена по статье «Налог на прибыль» в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год сумма 48 381 тыс. руб.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «а» и «д» - «ж» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**2017 год**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в необходимой валовой выручке на 2017 год в составе неподконтрольных расходов заявлены выпадающие доходы по технологическому присоединению в размере 8 386,62 тыс. руб. в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий.

Выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей на 2017 год рассчитаны Комитетом по тарифной политике Новгородской области в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1 и утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 N 61 (Приложение №7) в размере 98 318,84 тыс. руб.

Величина выпадающих доходов, учтенная Комитетом в неподконтрольных расходах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год, предусмотрена в размере 4 226,9 тыс. руб. только в части возмещения затрат без инвестсоставляющей.

***Заключение***

Исполнитель отмечает, что расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год, представленный в протоколе заседания Правления комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 №61, не содержит значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов (плановое количество договоров, длины линий, мощность).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Методических указаний №228-э в состав неподконтрольных расходов включаются выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с [пунктом 87](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/200250) Основ ценообразования № 1178 и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Основываясь на вышеуказанной норме Методических указаний №228-э, Исполнителем произведен расчет выпадающих доходов только в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2017 год в размере 1 630 шт. не представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2013-2015 гг. (указаны только фактические данные за 2015 год в количестве 3 790 шт.).

В соответствии с информацией о качестве обслуживания потребителей услуг за 2015 год, размещенной на официально сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», по филиалу «Новгородэнерго» число исполненных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям потребителей с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно составляет: за 2014 год 5 163 шт., за 2015 год 3 881 шт.

Учитывая отсутствие данных о фактическом количестве исполненных договоров за последние три года (2013-2015 гг.) для расчета средней величины, Исполнитель считает допустимым при расчете плановых показателей на 2017 год принять количество договоров в размере 1 630 шт. на уровне, предложенном филиалом.

При определении выпадающих доходов на 2017 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2013-2015 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 N 61.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на следующий период регулирования (2017 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность (кВт) | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2]: | 844,62 | 43 410,23 | 36 665,15 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 360,76 | 43 410,23 | 15 660,67 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 184,23 | 43 410,23 | 7 997,47 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 43 410,23 | 0,00 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 299,63 | 43 410,23 | 13 007,01 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 759,74 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 1 630,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 35 905,40 |

Исполнитель также отмечает, что инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333, в части филиала «Новгородэнерго» на 2017 год включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанные со строительством «последней мили» (сумма освоения капитальных вложений составляет 44,24 млн. руб. без НДС), мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» (сумма освоения капитальных вложений составляет 8,27 млн. руб. без НДС).

В расчете выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, произведенном Комитетом для включения в НВВ на 2017 год, учтены фактические расходы за 2015 год, а именно:

* расходы на разработку проектно-сметной документации в сумме 116,543 тыс. руб.;
* налог на прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям – 2 243 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, указанные суммы фактических расходов за 2015 год, связанных с технологическим присоединением и включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии, должны учитываться как возмещение фактически понесенных расходов за отчетный период 2015 года, а не как плановые на 2017 год.

Таким образом, выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно для включения в НВВ на 2017 год Исполнитель определяет только в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий в размере 35 905,40 тыс. руб.

| № п/п | Наименование | Предложение филиала, тыс. руб. | По расчету Комитета, тыс. руб. | По расчету Исполнителя, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 120 575,69 | 90 900,3 | 35 905,40 |
| 1.1. | расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 8 386,62 | 1 633,3 | 35 905,40 |
| 1.2. | на строительство "последней мили" | 112 189,07 | 89 267,0 | - |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 5 051,20 | 5 059,0 | - |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,00 | 0,00 | - |
| 4 | Налог на прибыль от технологического присоединения за 2015 год | - | 2 243,0 | - |
| 5 | Затраты на разработку проектно-сметной документации за 2015 год | - | 116,54 | - |
| **6** | **Итого выпадающих доходов:** | **125 626,89** | **98 318,84** | **35 905,40** |
| **7** | **Включено в НВВ на 2017 год:** | **8 386,62** | **4 226,9** | **35 905,40** |

Таким образом, Исполнитель считает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на 2017 год плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям в размере 31 678,5 тыс. руб. (35 905,40 – 4 226,9).

**2018 год**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 29 575,69 тыс. руб.

Выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей на 2018 год рассчитаны Комитетом по тарифной политике Новгородской области в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1 и утверждены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 N 54/4 (Приложение №6) в размере 43 462,23 тыс. руб.

Величина выпадающих доходов, учтенная Комитетом в НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год, составляет 8 606,59 тыс. руб.

В соответствии с экспертным заключением Комитета, планируемая в НВВ сумма возмещения выпадающих доходов по технологическому присоединению льготной категории заявителей в 2018 году предусмотрена в части мероприятий п.16 Методических указаний №215-э/1 без инвестсоставляющей – 8 606,59 тыс. руб., а остальная часть в размере 34 855,64 тыс. руб. (43 462,23 – 8 606,59) - за счет амортизации. Учитывая сумму превышения планируемой Комитетом на 2018 год амортизации относительно утвержденной в инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на 2016-2025 годы приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 (сумма превышения на 2018 г. составляет 272,6667 млн. руб.).

***Заключение***

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2018 год в размере 2 488 шт. не представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2014-2016 гг. (указаны данные только за 2016 год в количестве 3 551 шт.).

Учитывая отсутствие данных о фактическом количестве исполненных договоров за 2014-2016 гг. и возможности определения планового количества договоров на 2018 год, Исполнитель считает допустимым при расчете плановых показателей на 2018 год принять количество договоров в размере 2 488 шт. на уровне, предложенном филиалом.

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» представлена информация о фактических расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт за 2014-2016 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП).

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 27.12.2017 N 54/4.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на следующий период регулирования (2018 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2]: | 8 538,11 | 2 488,00 | 21 242,82 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 2 794,52 | 2 488,00 | 6 952,77 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 5 743,59 | 2 488,00 | 14 290,05 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3]: | x | x | 27 309,50 |
| 2.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 20,81 | 24 584,67 |
|  | ***строительство воздушных линий 0,4 кВ*** |  |  |  |
|  | СИП-23 1х70+1х95 | 1 250 790,97 | 1,27 | 1 594,34 |
|  | СИП-23 1х70+1х95+ 1х25 | 1 250 790,97 | 1,27 | 1 582,67 |
|  | СИП - 44 х 16 м2 | 782 578,43 | 0,04 | 30,00 |
|  | СИП - 44 х 25 м2 | 826 513,91 | 0,39 | 324,54 |
|  | СИП-231х50+1х50 | 994 977,91 | 1,25 | 1 238,75 |
|  | СИП-23х95+1х95 | 1 358 783,74 | 1,43 | 1 948,04 |
|  | СИП-21х95+1х95 | 1 358 783,74 | 1,49 | 2 024,13 |
|  | СИП-2 3х50+1х70 | 1 061 660,05 | 6,15 | 6 529,56 |
|  | СИП-2 3х35+1х50+х1х16 | 994 977,91 | 2,59 | 2 577,99 |
|  | СИП-2 3х70+1х70+1х16 | 1 139 136,14 | 2,11 | 2 397,88 |
|  | СИП-2 3х50+1х54.6+1х16 | 1 055 182,57 | 0,07 | 68,59 |
|  | ***строительство воздушных линий 6/ 10 кВ*** |  |  |  |
|  | СИП-31х50 | 1 546 251,02 | 2,76 | 4 268,17 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0 | 0 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 627,33 | 2 724,83 |
|  | КТП - 250 10/0,4 кВ | 3 924,40 | 580,00 | 2 276,15 |
|  | КТП - 100 10/0,4кВ | 5 840,65 | 15,00 | 87,61 |
|  | СТП - 100 10/0,4кВ | 4 579,97 | 10,00 | 45,80 |
|  | СТП - 25 10/0,4кВ | 18 046,39 | 8,33 | 150,39 |
|  | СТП - 40 10/0,4 кВ | 11 777,29 | 14,00 | 164,88 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 159,66 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 2 488,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 47 392,66 |

Исполнитель считает обоснованным не учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 27 309,50 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2018 год ввиду следующего:

* инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333, в части филиала «Новгородэнерго» на 2018 год включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанные со строительством «последней мили» (сумма освоения капитальных вложений составляет 76,63 млн. руб. без НДС);
* планируемая амортизации, включенная Комитетом в НВВ филиала на 2018 год, значительно превышает амортизацию, предусмотренную как источник финансирования мероприятий утвержденной инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго» (сумма превышения 2018 года составляет 272,667 млн. руб.).

Таким образом, выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2018 год Исполнитель определяет только в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий в размере 20 083,16 тыс. руб. (21 242,82 тыс. руб. – 1 159,66 тыс. руб.).

На основании вышеизложенного выпадающие доходы от технологического присоединения на 2018 год (в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий), включаемые в тарифы на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» определенные Исполнителем составляют 20 083,16 тыс. руб.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС) |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 20 083,16 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 0,0 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,0 |
| **4** | **Итого:** | **20 083,16** |

Таким образом, Исполнитель считает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на 2018 год плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям в размере 11 476,57 тыс. руб. (20 083,16 – 8 606,59).

**2019 год**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 70 439,65 тыс. руб.

Выпадающие доходы по технологическому присоединению льготной категории заявителей на 2019 год рассчитаны Комитетом по тарифной политике Новгородской области в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1 и утверждены постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 N 65/8 (Приложение №6) в размере 77 104,77 тыс. руб.

Величина выпадающих доходов, учтенная Комитетом в НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год, составляет 5 877,42 тыс. руб.

В соответствии с экспертным заключением Комитета, планируемая в НВВ сумма возмещения выпадающих доходов по технологическому присоединению льготной категории заявителей в 2019 году предусмотрена в части мероприятий п.16 Методических указаний без инвестсоставляющей - 5 877,42 тыс.руб., а остальная часть в размере 71 227,35 тыс .руб. (77 104,77 – 5 877,42) - за счет амортизации. Учитывая сумму превышения планируемой Комитетом на 2019 год амортизации относительно утвержденной в инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области на 2016-2025 годы приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@ (сумма превышения на 2019 г. составляет 211,348593 млн. руб.).

***Заключение***

Исполнитель отмечает, что расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год, представленный в в протоколе заседания Правления комитета по тарифной политике Новгородской области от 18.12.2018 №65, не содержит значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов (плановое количество договоров, длины линий, мощность).

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в Комитет для обоснования заявляемых выпадающих доходов, Исполнитель отмечает следующее.

В расчете, представленном филиалом, сумма выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2019 год заявлена в размере 70 439,65 тыс. руб. и включает фактические расходы за 2017 год, а именно:

* плата за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС» – 13,46 тыс. руб.;
* налог на прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям – (-3 961) тыс. руб.

По мнению Исполнителя, указанные суммы фактических расходов за 2017 год, связанных с технологическим присоединением и включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии, должны учитываться как возмещение фактически понесенных расходов за отчетный период 2017 года, а не как плановые на 2019 год.

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2019 год в размере 2 500 шт. не представлена в Комитет информация о количестве исполненных договоров за 2015-2017 гг. (указаны данные только за 2017 год в количестве 4 226 шт.).

По данным, размещенным филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на официальном сайте в рамках раскрытия информации (в соответствии с Приложением №8 к Стандартам раскрытия информации №24, действующим на момент размещения), количество фактически исполненных договоров по льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 9 месяцев 2018 года составляет 2386 шт.

Учитывая уровень фактического количества исполненных договоров   
за 9 месяцев 2018 года и невозможность определения планового количества договоров на 2019 год, исходя из фактического количества исполненных договоров за 2015-2017 гг., Исполнитель считает возможным при расчете плановых показателей на 2019 год принять количество договоров в размере 2 500 шт. на уровне, предложенном филиалом.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго»**

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на следующий период регулирования (2019 год) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2]: | 8 944,75 | 2 500,00 | 22 361,88 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 2 830,68 | 2 500,00 | 7 076,70 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 6 114,07 | 2 500,00 | 15 285,18 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3]: | x | x | 40 950,04 |
| 2.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 27,50 | 35 152,72 |
|  | СИП-23 1х70+1х70 | 1 191 536,40 | 4,45 | 5 301,74 |
|  | СИП-23 1х70+1х95+ 1х25 | 1 710 898,61 | 1,69 | 2 892,27 |
|  | СИП-23 1х70+1х95+ 1х16 | 1 710 898,61 | 0,50 | 846,89 |
|  | СИП-2 3х35+1х50+х1х16 | 1 040 746,89 | 4,08 | 4 245,21 |
|  | СИП-23х50+1х50 | 1 177 170,45 | 3,46 | 4 077,72 |
|  | СИП-23х50+1х54,6 | 1 177 170,45 | 1,96 | 2 311,96 |
|  | СИП-23х95+1х95 | 1 421 287,79 | 1,53 | 2 171,73 |
|  | СИП-23х95+1х95+1\*16 | 1 421 287,79 | 0,84 | 1 193,88 |
|  | СИП-2 3х50+1х70 | 1 279 919,29 | 6,15 | 7 875,34 |
|  | СИП-31х50 | 1 617 378,57 | 2,37 | 3 826,72 |
|  | СИП-4 4х16 | 818 577,04 | 0,04 | 32,74 |
|  | СИП-4 4х25 | 864 533,55 | 0,44 | 376,50 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 0 | 0 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 1 272,50 | 5 797,32 |
|  | КТП - 250 10/0,4 кВ | 3 254,74 | 927,50 | 3 018,77 |
|  | КТП - 100 10/0,4кВ | 2 845,87 | 60,00 | 170,75 |
|  | СТП - 25 10/0,4 кВ | 18 333,55 | 45,00 | 825,01 |
|  | СТП - 40 10/0,4кВ | 9 928,07 | 135,00 | 1 340,29 |
|  | КТП - 63 10/0,4 кВ | 4 214,27 | 105,00 | 442,50 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 145,83 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 458,33 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 2 500,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 62 166,08 |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго» на 2019 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (сумма освоения капитальных вложений составляет 161,52 млн. руб. без НДС), Исполнитель считает обоснованным не учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 40 950,04 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2019 год.

Выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью   
до 15 кВт включительно на 2019 год определить только в части расходов на выполнение организационно-технических мероприятий в размере 21 216,05 тыс. руб. (22 361,88 тыс. руб. – 1 145,83 тыс. руб.).

На основании вышеизложенного выпадающие доходы от технологического присоединения на 2019 год, включаемые в тарифы на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-запада" – «Новгородэнерго» определенные Исполнителем составляют 21 216,04 тыс. руб.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС) |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 21 216,04 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 0,0 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 0,0 |
| **4** | **Итого:** | **21 216,04** |

Таким образом, Исполнитель считает, что Комитетом по тарифной политике Новгородской области необоснованно не учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на 2019 год плановые выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям в размере 15 338,62 тыс. руб. (21 216,04 – 5 877,42).

### **Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)**

**2018 год**

Филиалом ПАО   «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 233 747,65 тыс. руб.

Заявленная на 2018 год сумма расходов по статье в размере 233 747,65 тыс. руб. рассчитана филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», исходя из планируемого фонда оплаты труда на 2018 год и процента страховых взносов в размере 29,987%.

Комитетом расходы по статье приняты в размере 190 233,71 тыс. руб. и рассчитаны исходя из 30,393% от фонда оплаты труда, определенного на 2018 год.

***Заключение***

Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов на оплату труда работников филиала «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 674 928,30 тыс. руб.

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

Таким образом, исходя из фактического процента страховых взносов за 2016 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,48% (по данным таблицы 1.6 раздельного учета филиала), расходы на отчисления на социальные нужды составят 198 968,86 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на**  **2018 год** |
| **1** | **2** | **3** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 674 928,30 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 198 968,86 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,48 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2018 год необоснованно не учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 8 735,15 тыс. руб.

**2019 год**

Заявленная на 2019 год сумма расходов по статье в размере 193 911,00 тыс. руб. рассчитана филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», исходя из планируемого фонда оплаты труда на 2019 год и процента страховых взносов в размере 29,755%.

Комитетом расходы по статье приняты в размере 192 329,488 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что расходы на страховые взносы определены с учетом 29,909% (на уровне фактического процента отчислений 2017 года) от ФОТ в размере 643 048,873 тыс. руб., рассчитанного путем индексации базового уровня фонда оплаты труда, принятого на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

***Заключение***

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда на 2019 год в составе подконтрольных расходов определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

Принимая во внимание, что Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов на оплату труда работников филиала «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 674 928,30 тыс. руб. и коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2019 год в размере 1,03786, плановые расходы на оплату труда на 2019 год составляют 700 481,77 тыс. руб.

Таким образом, исходя из фактического процента отчислений за 2017 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,909%, расходы на отчисления на социальные нужды составят 209 507,09 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на**  **2019 год** |
| **1** | **2** | **3** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 700 481,77 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 209 507,09 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,909 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Комитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год необоснованно не учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 17 177,60 тыс. руб.

### **Налоги**

**2019 год**

**Налог на имущество.**

Налог на имущество на 2019 год принят Комитетом в размере 60 388,271 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета отсутствует расчет налога на имущество на 2019 год, не указано, какие объекты недвижимого имущества, введенные в эксплуатацию согласно утвержденной инвестиционной программе, учтены Комитетом при расчете.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» изначально заявлялась сумма по налогу на имущество на 2019 год в размере 136 341,898 тыс. руб.

Письмом от 10.12.2018 №МР2/6/02-02-07/7772 на дополнительный запрос Комитета филиалом представлены расчеты налога на имущество с учетом вводов по утвержденной и скорректированной инвестиционной программе и с учетом внесенных Федеральным законом от 03.08.2018 №ЗО2-ФЗ изменений в ст. 374 Налогового кодекса РФ (с 01.01.2019 из базы расчета налога на имущество исключается движимое имущество).

В соответствии со скорректированным (актуализированным) филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» расчетом с учетом вводимых в 2018 году основных средств по утвержденной инвестиционной программе сумма налога на имущество на 2019 год составила 95 526,85 тыс. руб., в том числе:

* 2 674,97 тыс. руб. налог по ставке 2% от кадастровой стоимости имущества;
* 92 851,88 тыс. руб. налог по ставке 2,2% от среднегодовой стоимости имущества (в т.ч. 25 949,55 тыс. руб. по вводимым в 2018 году объектам согласно утвержденной инвестиционной программе).

| **Наименование** | **Ед.изм.** | **Расчет Филиала \***  **на 2019 год** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| **1. Расчет налога на имущество по базе среднегодовой стоимости** |  |  |
| Среднегодовая стоимость недвижимого имущества на балансе филиала | тыс. руб. | 3 041 015,19 |
| Ставка налога | % | 2,2 |
| **Сумма налога на имущество** | тыс. руб. | **66 902,33** |
| **2.Расчет налога на имущество по базе кадастровой стоимости** |  |  |
| Кадастровая стоимость недвижимого имущества на балансе филиала | тыс. руб. | 133 748,35 |
| Ставка налога | % | 2,0 |
| **Сумма налога на имущество** | тыс. руб. | **2 674,97** |
| **3.Расчет налога на имущество по вводимым объектам недвижимого имущества в соответствии с утвержденной инвестиционной программой** |  |  |
| Стоимость вводимого в 2018 году недвижимого имущества в соответствии с утвержденной инвестиционной программой | тыс. руб. | 1 179 524,84 |
| Ставка налога | % | 2,2 |
| **Сумма налога на имущество** | тыс. руб. | **25 949,55** |
| **ИТОГО сумма налога на имущество по филиалу** | тыс. руб. | **95 526,85** |

\*- расчет составлен с учетом деления на движимое и недвижимое имущество по данным бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», представленным в Комитет.

***Заключение***

Проанализировав данные, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

Приказом Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области от 28 декабря 2017 г. N3402 определен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на 2018 год.

Среднегодовая стоимость недвижимого имущества, указанная в расчете филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по данным бухгалтерского учета, соответствует остаточной стоимости по состоянию на 31.12.2019, отраженной в отчете по основным средствам – ведомости амортизационных отчислений, представленном филиалом (первоначальная стоимость минус накопленный износ на 01.01.2019 минус износ начисленный в 2019 году).

Принимая во внимание отсутствие возможности оценки Исполнителем принятого Комитетом на 2019 год налога на имущество в размере 60 388,271 тыс. руб., в условиях не представленного в экспертном заключении Комитета расчета налога на имущество и отсутствия в нем информации об объектах недвижимого имущества вводимых согласно утвержденной инвестиционной программе и учтенных Комитетом при расчете, Исполнитель считает обоснованным определить налог на имущество на 2019 год, исходя из расчета, представленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год без учета не введенных на момент установления тарифов на 2019 год объектов недвижимого имущества согласно утвержденной инвестиционной программе.

На основании вышеизложенного, по мнению Исполнителя, налог на имущество на 2019 год составит 69 577,30 тыс. руб. (95 526,85 - 25 949,55), что на 9 189,03 тыс. руб. больше, чем принято Комитетом.

### 

### **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)**

### **Экспертиза обоснованности определения величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

**

 - величина операционных расходов, учтенная при корректировке НВВ (тарифов) на год i-3;

 - коэффициент индексации, учтенный при корректировке тарифов на год i-2, определенный в соответствии с [пунктом 19](file:///C:\Users\Admin\Downloads\Приказ%20Федеральной%20службы%20по%20тарифам%20от%2030%20марта%202012%20г%20N%20228%20э%20Об%20утверждении%20М.rtf#sub_1019) настоящих Методических указаний;

 - коэффициент индексации операционных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц.



 - фактический индекс инфляции за расчетный год i.



 - фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году i-2, i-3, соответственно.

**2017 год**

Заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» в НВВ 2017 года сумма компенсации операционных расходов за 2015 год, рассчитана филиалом на сумму 116 777,7 тыс. руб. в соответствии с пунктом 42 Методических указаний №228-э.

В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области указано следующее. Экономия операционных расходов за 2015 год согласно п. 16 Методических указаний, компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции на 2015 год согласно п.42 Методических указаний по расчету Комитета в размере 50 301,37 тыс. руб., Комитетом не принята, т.к. отсутствуют мероприятия по сокращению издержек организации.

Кроме того, в экспертном заключении указано, что Комитет исключает расходы по сертификации электрической энергии, предусмотренные за период 2010-2017 гг. в сумме 79 053,87 тыс. руб. до разрешения противоречий в действующем законодательстве по правовому осуществлению данных расходов.

***Заключение***

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области отсутствует расчет компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц за 2015 год.

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по данной корректировке.

Фактический объем условных единиц за 2014 год по данным филиала составляет – 79 462,2 у.е., за 2015 год – 84 995,6 у.е.

В расчете филиала применены следующие размеры индексов потребительских цен:

* 2015 год (факт) – 15,4%;
* 2016 год (оценка) – 7,4%;
* 2017 год (план) – 4,7%.

При расчете филиал использует скорректированную величину операционных расходов, утвержденную на 2014 год, в размере 1 041 660,4 тыс. рублей.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с актуальным на момент утверждения тарифов на 2017 год Прогнозом СЭР РФ на 2017 год индексы потребительских цен в среднем за год составляют:

* 2015 год (отчет) – 15,5%;
* 2016 год (оценка) – 7,1%;
* 2017 год (прогноз) – 4,7%.

Скорректированные операционные расходы, утвержденные на 2014 год, составляют 1 033 731,4 тыс. рублей.

Таким образом, учитывая фактический объем условных единиц за 2014-2015 годы по данным филиала, величина компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц за 2015 год согласно формулам п.42 Методических указаний № 228-э по расчету Исполнителя составила 98 265,28 тыс. руб. (1 033 731,4 тыс. руб. \* (1,18824-1,10347) \* 1,071 \* 1,047).

Исполнитель считает, что Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области не обосновано не включена в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» на 2017 год компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц за 2015 год согласно п.42 Методических указаний № 228-э в размере 98 265,28 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **Расчет Филиала** | | **Расчет Комитета** | | **Расчет Исполнителя** | |
| **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Скорр. величина операционных расходов на 2014 год | ОР2014 | тыс.руб. | 1 041 660,4 | 1 041 660,4 | Расчет в экспертном заключении отсутствует | | 1 033 731,4 | 1 033 731,4 |
| Объем условных единиц за 2014 год | УЕ2014 | у.е. |  | 79 462,2 |  | 79 462,2 |
| ИПЦ на 2015 год | ИПЦ2015 | % | 6,7% | 15,4% | 6,7% | 15,5% |
| индекс эффективности операционных расходов | ИР | % | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Объем условных единиц на 2015 год | УЕ2015 | у.е. | 84 189,9 | 84 995,6 | 84 189,9 | 84 995,6 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов | Эл |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | ИКА2015 | % | 4,46% | 5,22% | 4,46% | 5,22% |
| Коэффициент индексации на 2015 год | Кинд2015 | - | 1,10347 | 1,20213 | 1,10347 | 1,18824 |
| Величина операционных расходов на 2015 год | ОР2015 | тыс.руб. | 1 149 436,7 | 1 252 207,5 | 1 140 687,3 | 1 228 319,6 |
| **Компенсация операционных расходов за 2015 год** | **ОР2015** | **тыс.руб.** | **х** | **102 770,82** | **х** | **87 632,24** |
| ИПЦ на 2016 год | ИПЦ2016 | % |  | 7,4% | х | 7,1% |
| ИПЦ на 2017 год | ИПЦ2017 | % |  | 5,8% | х | 4,7% |
| **Компенсация операционных расходов за 2015 год с учетом ИПЦ** | **ОР2015** | **тыс.руб.** |  | **116 777,7** | **х** | **98 265,28** |

Кроме того, как указано в экспертном заключении Комитета, из необходимой валовой выручки 2017 года Комитет исключает расходы по сертификации электрической энергии, предусмотренные за период 2010-2017 гг. в сумме 79 053,87 тыс. руб. до разрешения противоречий в действующем законодательстве по правовому осуществлению данных расходов.

Исполнитель отмечает, что операционные расходы устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а корректируются по формулам пункта 19 Методических указаний № 228-э.

Действующим законодательством о тарифообразовании в сфере электроэнергетики не предусмотрена возможность корректировки операционных расходов по основаниям, указанным органом регулирования – наличие противоречий в действующем законодательстве по правовому осуществлению расходов.

Согласно положениям пункта 12 Основ ценообразования №1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Исполнитель отмечает, что на момент установления тарифов на 2017 год отсутствуют решения суда, решения ФАС России, принятые по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения ФАС России об отмене решений Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области в отношении принятых для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» величин операционных расходов.

Таким образом, Исполнитель считает, что действия Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области по исключению расходов на сертификацию электрической энергии из операционных расходов, установленных (скорректированных) на период 2010-2017 гг., исходя из базового уровня операционных расходов как долгосрочного параметра регулирования, являются неправомерными.

**2019 год**

В соответствии со сводной таблицей корректировок, включенных в расчет НВВ на 2019 год, сумма компенсации операционных расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» составляет (-4 842) тыс. руб., в том числе:

* (-13 031,62) тыс. руб. - компенсация операционных расходов за 2017 год, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям;
* 8 189,6 тыс. руб. - компенсация операционных расходов за 2018 год, связанная с изменением прогнозного индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям.

В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области указано, что согласно п.42 Методических указаний №228-э компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции за 2017 год и фактического количества условных единиц (коэффициент индексации план 2017=1,04; факт 2017=1,03), по расчету Комитета составляет (-13 092,864) тыс. руб., т.е. (1 218 800,2 тыс. руб. \* (1,03-1,04) \* 1,027 \* 1,046).

***Заключение***

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по данной корректировке.

Фактический объем условных единиц за 2016 год по данным филиала составляет – 85 101,768 у.е., за 2017 год – 85 448,2 у.е., операционные расходы, утвержденные на 2016 год, составляют 1 218 800,2 тыс. рублей.

При расчете корректировки подконтрольных расходов Комитетом по тарифной политике Новгородской области количество фактических условных единиц за 2017 год принято в размере 85 448,2 у.е. по данным филиала.

Расчет Комитета отличается от расчета филиала размером индексов потребительских цен на 2018-2019 гг. При определении суммы компенсации операционных расходов Комитетом применены размеры ИПЦ в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, размещенным на сайте Минэкономразвития России 28.11.2018 (последняя публикация на момент установления тарифов на 2019 год).

Исполнитель отмечает, что в своем расчете Комитет применяет плановые и фактические коэффициенты индексации операционных расходов 2017 года, округленные до сотых значений (1,04 – план, 1,03 – факт).

Величина корректировки по расчету Исполнителя составила (-12 980,41) тыс. руб. (1 218 800,2 тыс. руб. \* (1,02976-1,03968) \* 1,027 \* 1,046), что больше величины определенной Комитетом на 112,45 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **Расчет Филиала** | | **Расчет Комитета** | | **Расчет Исполнителя** | |
| **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Операционные расходы, утвержденные на 2016 год | ОР2016 | тыс. руб. | 1 218 800,2 | 1 218 800,2 | 1 218 800,2 | 1 218 800,2 | 1 218 800,2 | 1 218 800,2 |
| Объем условных единиц за 2016 год | УЕ2016 | у.е. |  | 85 101,768 |  | 85 101,768 |  | 85 101,768 |
| ИПЦ на 2017 год | ИПЦ2016 | % | 4,7% | 3,7% | 4,7% | 3,7% | 4,7% | 3,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | ИР | % | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Объем условных единиц на 2017 год | УЕ2016 | у.е. | 85 084,14 | 85 448,22 | 85 084,14 | 85 448,22 | 85 084,14 | 85 448,22 |
| Коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов | Эл |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Индекс изменения количества активов | ИКА2017 | % | 0,30% | 0,41% | 0,30% | 0,41% | 0,30% | 0,41% |
| Коэффициент индексации на 2017 год | Кинд2017 | - | 1,03968 | 1,02976 | 1,04 | 1,03 | 1,03968 | 1,02976 |
| **Компенсация операционных расходов за 2017 год** | **∆ОР2017** | **тыс. руб.** | **х** | **-12 083,32** | **х** | **-12 188,00** | **х** | **-12 083,32** |
| ИПЦ на 2018 год | ИПЦ2018 | % | х | 3,7% | х | 2,7% | х | 2,7% |
| ИПЦ на 2019 год | ИПЦ2019 | % | х | 4,0% | х | 4,6% | х | 4,6% |
| **Компенсация операционных расходов за 2017 год с учетом ИПЦ** | **∆ОР2017** | **тыс. руб.** | **х** | **-13 031,62** | **х** | **-13 092,86** | х | **-12 980,41** |

### **Экспертиза обоснованности определения величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов**

**2017 год**

Согласно пункту 42 Методических указаний №228-э (в редакции от 18.03.2015, действующей на момент установления тарифов на 2017 год) компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, производится по формуле:



, где:

 - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;

 - фактический объем выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за год i-2.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» заявлена компенсация по фактическому объему выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2015 год в сумме 116 181,71 тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета отсутствует информация о размере компенсации по фактическому объему выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2015 год, принятом Комитетом в НВВ на 2017 год.

***Заключение***

Необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» утверждена на 2015 год в размере 2 826 068,2 тыс. рублей (в соответствии с приложением к постановлению Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2014 № 69) без учета расходов на оплату услуг ТСО и оплату потерь электроэнергии.

В соответствии с заключением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области по установлению единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Новгородской области, поставляемой потребителям на 2015 год, НВВ смежных с филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» территориально-сетевых организаций составляет 73 766,4 тыс. руб. (с учетом оплаты потерь).

В соответствии с заключением к заседанию правления Комитета по ценовой и тарифной политике области по вопросу установления на долгосрочный период регулирования 2015-2017 гг. для ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области необходимой валовой выручки (далее – Экспертное заключение на 2015 год) необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии на 2015 год составляет 688 237,33 тыс. руб.

Таким образом, скорректированная необходимая валовая выручка, установленная Комитетом на 2015 год, составляет 3 588 071,9 тыс. руб. (2 826 068,2 + 73 766,4 + 688 237,3).

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Новгородской области, поставляемой потребителям на 2015 год, установлены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2014 № 69/3 (с изменениями от 23.06.2015).

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Новгородской области (между ПАО «МРСК Северо-Запада» и АО «Новгородоблэлектро») на 2015 год установлены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2014 № 69/2 (с изменениями от 23.06.2015).

В соответствии с отчетной формой №46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» фактический объем оказанных услуг по передаче электрической энергии за 2015 год составил 3 328 724,03 тыс. кВт\*ч. Фактический объем выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2015 год составил 3 645 920,43 тыс. руб. (по котловым и индивидуальным тарифам) без учета НДС. Без учета стоимости нагрузочных потерь в размере 160 095,56 тыс. руб. выручка от услуг по передаче электрической энергии за 2015 год составляет 3 485 824,87 тыс. руб., что соответствует данным раздельного учета филиала за 2015 год, отраженным в таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585.

При определении величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии от утвержденной при установлении тарифов, Исполнителем учтены размеры ИПЦ в соответствии с актуальным на момент утверждения тарифов на 2017 год Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития РФ 24.11.2016 (ИПЦ: оценка на 2016 год – 107,1%, прогноз на 2017 год – 104,7%) (далее в настоящем разделе – Прогноз СЭР РФ на 2017 год).

Таким образом, в соответствии с пунктом 42 Методических указаний №228-э, величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов, рассчитанная Исполнителем, составляет 114 652,61 тыс. руб.

| **Показатель** | **Обозначение** | | **Единица измерения** | | **Установлено при тарифном регулировании** | | **Факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки за 2015 год от утвержденной при установлении тарифов** | | | | | | | |
| Величина НВВ за 2015 год  (с учетом расходов ТСО, оплаты услуг ФСК и без учета оплаты потерь в сетях РСК)  Факт - без учета нагрузочных потерь | НВВ2015 | тыс. руб. | | 3 588 071,22 | | 3 485 824,87 | |
| Справочно: кроме того, стоимость фактических нагрузочных потерь |  | тыс. руб. | | х | | 160 095,56 | |
| **Величина корректировки** | **НВВск - НВВф** | **тыс. руб.** | | **х** | | **102 246,35** | |
| ИПЦ 2016 года |  | % | |  | | 7,1 | |
| ИПЦ 2017 года |  | % | |  | | 4,7 | |
| **Величина корректировки с учетом ИПЦ** | **НВВск - НВВф** | **тыс. руб.** | | **х** | | **114 652,61** | |

Сумма корректировки, рассчитанная Исполнителем, ниже на 1 529,1 тыс. руб. величины, рассчитанной Филиалом.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **По расчету Комитета** | **По расчету Исполнителя** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | |
| Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии от утвержденной при установлении тарифов | 116 181,71 | Расчет в экспертном заключении отсутствует | 114 652,61 | 114 652,61 | | -1 529,1 |

Исполнитель считает, что Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области не обосновано не включена в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки за 2015 год от утвержденной при установлении тарифов согласно п.42 Методических указаний № 228-э в размере 114 652,61 тыс. руб.

**2018 год**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» заявлена компенсация по фактическому объему выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2016 год в сумме (-137 995,4) тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что компенсация выпадающих доходов (излишне полученных доходов) от фактически полученной выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии от установленного уровня за 2016 год по п.42 Методических указаний № 228-э составляет (-145 102,88) тыс. руб. (3 957 784,652 - 4 091 429,0) \* 1,047 \* 1,037).

***Заключение***

Необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» утверждена на 2016 год в размере 3 126 243,6 тыс. рублей (в соответствии с приложением к постановлению Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2015 № 59/1) без учета расходов на оплату услуг ТСО и оплату потерь электроэнергии.

В соответствии с заключением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области по установлению единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Новгородской области, поставляемой потребителям на 2016 год, НВВ смежных с филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» территориально-сетевых организаций составляет 103 457,98 тыс. руб. (с учетом оплаты потерь).

В соответствии с заключением к заседанию правления Комитета по ценовой и тарифной политике области по вопросу установления на долгосрочный период регулирования 2016-2017 гг. для ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области необходимой валовой выручки (далее – Экспертное заключение на 2016 год) необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии на 2016 год составляет 734 995,91 тыс. руб.

Таким образом, скорректированная необходимая валовая выручка, установленная Комитетом на 2016 год, составляет 3 964 697,49 тыс. руб. (3 126 243,6 + 103 457,98 + 734 995,91).

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Новгородской области, поставляемой потребителям на 2016 год, установлены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2015 № 59.

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Новгородской области (между ПАО «МРСК Северо-Запада» и АО «Новгородоблэлектро») на 2016 год установлены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2015 № 59/3.

В соответствии с отчетной формой №46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» фактический объем оказанных услуг по передаче электрической энергии за 2016 год составил 3 609 430,426 тыс. кВт\*ч. Фактический объем выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2016 год составил 4 295 447,65 тыс. руб. (по котловым и индивидуальным тарифам) без учета НДС. Без учета стоимости нагрузочных потерь в размере 204 018,68 тыс. руб. выручка от услуг по передаче электрической энергии за 2016 год составляет 4 091 428,97 тыс. руб., что соответствует данным раздельного учета филиала за 2016 год, отраженным в таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585.

При определении величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии от утвержденной при установлении тарифов, Исполнителем учтены размеры ИПЦ в соответствии с актуальным на момент утверждения тарифов на 2018 год Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития РФ 27.10.2017 (ИПЦ: оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) (далее в настоящем разделе – Прогноз СЭР РФ на 2018 год).

Таким образом, в соответствии с пунктом 42 Методических указаний №228-э, величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов, рассчитанная Исполнителем, составляет (-136 546,0) тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Обозначение** | **Ед.изм.** | **Расчет Филиала** | | **Расчет Комитета** | | **Расчет Исполнителя** | |
| **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** |
| **1** | **2** | **3** | **6** | **7** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Величина НВВ за 2016 год  (с учетом расходов ТСО, оплаты услуг ФСК и без учета оплаты потерь в сетях РСК)  Факт - без учета нагрузочных потерь | НВВ2016 | тыс. руб. | 3 964 697,5 | 4 091 429,0 | 3 957 784,7 | 4 091 429,0 | 3 964 697,5 | 4 091 429,0 |
| Справочно: кроме того, стоимость фактических нагрузочных потерь |  | тыс. руб. | х | 204 018,7 | х | 204 018,7 | х | 204 018,7 |
| **Величина корректировки** | **НВВск - НВВф** | **тыс. руб.** | **х** | **-126 731,5** |  | **-133 644,3** | **х** | **-126 731,5** |
| ИПЦ 2017 года |  | % |  | 4,7% |  | 4,7% |  | 3,9 |
| ИПЦ 2018 года |  | % |  | 4,0% |  | 3,7% |  | 3,7 |
| **Величина корректировки с учетом ИПЦ** | **НВВск - НВВф** | **тыс. руб.** | **х** | **-137 995,4** | х | **-145 102,8** | **х** | **-136 546,0** |

Сумма отрицательной корректировки, рассчитанная Исполнителем, меньше на 1 449,4 тыс. руб. величины, рассчитанной Филиалом и меньше на 8 555,88 тыс. руб., принятой Комитетом.

| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **По расчету Комитета** | **По расчету Исполнителя** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии от утвержденной при установлении тарифов | -137 995,4 | -145 102,88 | -136 546,0 | 8 555,88 | 1 449,4 |

Исполнитель считает, что Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области не обосновано завышена величина отрицательной корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки за 2015 год от утвержденной при установлении тарифов, согласно п.42 Методических указаний № 228-э, включенная в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год на сумму 8 555,88 тыс. руб.

**2019 год**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» заявлена компенсация по фактическому объему выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2017 год в сумме (-217 652,5) тыс. руб.

В экспертном заключении Комитета указано, что в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э компенсация выпадающих доходов (излишне полученных доходов) от фактически полученной выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии (по данным отчета за 2017 год по приказу Минэнерго РФ № 585 от 13.12.2011 и бухгалтерского баланса за 2017 год) и установленного уровня на 2017 год (без стоимости потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго») составляет (-216 797,002) тыс. руб. (3 639 640,848 – 3 841 454,78) \* 1,027 \* 1,046) с учетом ИПЦ на 2018 и 2019 гг.

***Заключение***

Необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» утверждена в размере 3 539 936,43 тыс. рублей (в соответствии с приложением № 1 к постановлению Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 29.12.2016 № 61/5) без учета расходов на оплату услуг ТСО.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Новгородской области, поставляемой потребителям на 2017 год, установлены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 № 61/5.

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Новгородской области (между ПАО «МРСК Северо-Запада» и АО «Новгородоблэлектро») на 2017 год установлены постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 № 61/4.

Фактический объем оказанных услуг по передаче электрической энергии за 2017 год составил 3 609 430,426 тыс. кВт\*ч в соответствии с отчетной формой №46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей».

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний №228-э Исполнителем произведен расчет фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии, без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг в размере 3 609 430,426 тыс. кВт\*ч.

Общая сумма выручки за 2017 год по котловым тарифам составила 4 638 590,511 тыс. руб., в том числе в части содержания электрических сетей в размере 3 742 364,785 тыс. руб., в части компенсации потерь в размере 896 225,725 тыс. руб. Без учета стоимости нагрузочных потерь в размере 111 228,107 тыс. руб. выручка от услуг по передаче электрической энергии за 2017 год составляет 4 527 362,404 тыс. руб., что соответствует данным раздельного учета филиала за 2017 год, отраженным в таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование** | **Одноставочный тариф** | | | | **Двухставочный тариф** | | | |
| **Объем, тыс. кВтч** | **Тариф одно**  **ставочный, руб/МВтч** | **Ставка на оплату потерь** | **Сумма на содержание тыс. руб. (5=2\*(3\*1000-4))/1000** | **МВт** | **тариф, руб/ МВт\*мес** | **Сумма на содержание тыс. руб.** | **Всего сумма на содержание, тыс. руб. 9=5+8** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **1 полугодие 2017** | | | | | | | | |
| ВН (прочие) | 385 061,429 | 1,38651 | 116,59 | 488 997,2 | 80,711 | 923 360,24 | 447 152,0 | 936 149,2 |
| ВН (ГН) | 0,000 | 0 | 0,00 | 0,0 | 44,71333 | 0,00 | 247 719,1 | 247 719,1 |
| СН1 (прочие) | 9 703,527 | 1,54839 | 240,42 | 12 691,9 | 0,0045 | 952 517,58 | 25,7 | 12 717,6 |
| СН2 (прочие) | 92 663,875 | 2,394 | 396,53 | 185 093,3 | 14,72983 | 924 737,07 | 81 727,3 | 266 820,6 |
| НН (прочие) | 44 758,775 | 3,2223 | 913,98 | 103 317,6 | 0,1605 | 1 012 476,22 | 975,0 | 104 292,6 |
| Категория 2\* | 12 071,531 | 1,84519 | 913,98 | 11 241,1 |  |  |  | 11 241,1 |
| Категория 3\* | 141 394,530 | 0,83671 | 913,98 | -10 925,6 |  |  |  | -10 925,6 |
| АО "Новгородоблэлектро" | 557 636,849 | 0,6652754 | 277,77 | 216 085,7 |  |  |  | 216 085,7 |
| **Итого за 1 полугодие 2017** | **1 243 292,516** |  |  | **1 006 506,3** | **146,319** |  | **777 607,1** | **1 784 109,4** |
| **2 полугодие 2017** | | | | | | | | |
| ВН (прочие) | 324 517,822 | 1,47793 | 116,30 | 441 648,8 | 86,50511 | 946 964,62 | 497 513,7 | 939 162,4 |
| ВН (ГН) | 0,000 | 0 | 0,00 | 0,0 | 42,0415 | 0,00 | 244 539,4 | 244 539,4 |
| СН1 (прочие) | 9 048,680 | 1,66918 | 240,11 | 12 931,2 | 0,4695 | 996 277,28 | 1 712,6 | 14 643,8 |
| СН2 (прочие) | 137 237,569 | 2,55136 | 390,88 | 296 469,5 | 10,98322 | 949 262,82 | 70 657,5 | 367 127,0 |
| НН (прочие) | 39 257,648 | 3,70397 | 859,54 | 111 664,2 | 0,163222 | 1 012 478,70 | 937,6 | 112 601,8 |
| Категория 2\* | 11 774,351 | 1,92933 | 859,54 | 12 596,1 |  |  |  | 12 596,1 |
| Категория 3\* | 124 840,997 | 0,88695 | 859,54 | 3 421,9 |  |  |  | 3 421,9 |
| АО "Новгородоблэлектро" | 517 713,572 | 0,7164539 | 206,19 | 264 171,9 |  |  |  | 264 171,9 |
| **Итого за 2 полугодие 2017** | **1 164 390,639** |  |  | **1 142 903,6** | **140,163** |  | **815 360,8** | **1 958 264,3** |
| **2017 год** | | | | | | | | |
| ВН (прочие) | 709 579,251 |  |  | 930 646,0 | 167,216 |  | 944 665,6 | 1 875 311,6 |
| ВН (ГН) | 0,000 |  |  | 0,0 | 86,755 |  | 492 258,5 | 492 258,5 |
| СН1 (прочие) | 18 752,207 |  |  | 25 623,1 | 0,474 |  | 1 738,3 | 27 361,4 |
| СН2 (прочие) | 229 901,444 |  |  | 481 562,8 | 25,713 |  | 152 384,9 | 633 947,7 |
| НН (прочие) | 84 016,423 |  |  | 214 981,8 | 0,324 |  | 1 912,6 | 216 894,3 |
| Категория 2\* | 23 845,882 |  |  | 23 837,2 | 0,000 |  | 0,0 | 23 837,2 |
| Категория 3\* | 266 235,527 |  |  | -7 503,7 | 0,000 |  | 0,0 | -7 503,7 |
| АО "Новгородоблэлектро" | 1 075 350,421 |  |  | 480 257,7 | 0,000 |  | 0,0 | 480 257,7 |
| **Итого за 2017 год** | **2 407 681,155** |  |  | **2 149 404,9** | **280,482** |  | **1 592 959,9** | **3 742 364,8** |

При определении величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии от утвержденной при установлении тарифов, Исполнителем учтены размеры ИПЦ в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (размещен на сайте Минэкономразвития России 28.11.2018) на 2018 год в размере 102,7%, на 2019 год – 104,6%.

Таким образом, величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов, рассчитанная Исполнителем составляет (-114 897) тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Утверждено** | **Факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Выручка на содержание в соответствии с п.42 Методических указаний № 228-э, в том числе: | тыс. руб. |  | 3 742 364,8 |
|
| Расходы ТСО | тыс. руб. |  | 95 471,9 |
| Итого на содержание, без расходов ТСО | тыс. руб. | 3 539 936 | 3 646 892,9 |
| Корректировка, в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов | тыс. руб. |  | -106 956 |
| ИПЦ на 2018 год | % |  | 102,7 |
| ИПЦ на 2019 год | % |  | 104,6 |
| Величина корректировки для включения в НВВ 2019 года | тыс. руб. |  | -114 897 |

Сумма корректировки, рассчитанная Исполнителем, выше учтенной Комитетом по тарифной политике Новгородской области на 101 900 тыс. руб. и выше на 102 755 тыс. руб. величины, рассчитанной Филиалом.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом** | **По расчету Комитета** | **По расчету Исполнителя** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии от утвержденной при установлении тарифов | -217 653 | -216 797 | -114 897 | 101 900 | 102 755 |

### **Экспертиза обоснованности определения величины компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов**

**2018 год**

***Отчисления на социальные нужды (страховые взносы).***

В экспертном заключении Комитета в расчете суммы корректировки по пункту 21 Методических указаний №228-э неподконтрольных расходов, исходя из фактических показателей за 2016 год, фактическая сумма отчислений на социальные нужды скорректирована Комитетом и указана в размере 159 969,73 тыс. руб. Причины корректировки Комитетом не поясняются.

***Заключение***

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний №228-э фактический объем неподконтрольных расходов определяется регулирующим органом с учетом результатов анализа обоснованности понесенных расходов регулируемой организации.

На основании информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии за 2016 год, размещенной филиалом «Новгородэнерго» на официальном сайте МРСК «Северо-Запада» в соответствии со Стандартами раскрытия информации, фактические отчисления на социальные нужды в составе неподконтрольных расходов составили 164 790,61 тыс. руб. (фактические расходы на оплату труда указаны в размере 549 057,94 тыс. руб.).

Плановый размер расходов на оплату труда работников филиала «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго» в составе операционных (подконтрольных) расходов на 2016 год составляет 556 490,0 тыс. руб. (от базового уровня подконтрольных расходов с учетом ежегодных коэффициентов индексации за период 2011-2016 гг.):

| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы на оплату труда, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Базовый уровень (ОР0 ) | | 805 896,5 | 367 963,0 |
| 2011 | 1,068 | 860 906,1 | 393 079,7 |
| 2012 | 1,047 | 901 166,8 | 411 462,3 |
| 2013 | 1,095 | 987 096,9 | 450 697,0 |
| 2014 | 1,047 | 1 033 731,4 | 471 989,7 |
| 2015 | 1,103 | 1 140 687,3 | 520 824,6 |
| 2016 | 1,068 | 1 218 800,2 | 556 490,0 |

Таким образом, фактические расходы филиала по оплате труда не превысили учтенные в тарифных решениях.

Необходимо отметить, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» фактическая величина операционных расходов за 2016 год составила 1 042 107,4 тыс. руб., что меньше на 176 692,8 тыс. руб. (или на 14,5%) плановой скорректированной величины операционных расходов, установленных Комитетом на 2016 год в размере 1 218 800,2 тыс. руб.

Учитывая не превышение филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» суммы фактических расходов на оплату труда и в целом операционных расходов над установленными при утверждении тарифов, Исполнитель считает фактические расходы по отчислениям на социальные нужды за 2016 год, отнесенные филиалом на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 164 790,61 тыс. руб. обоснованными в полном объеме.

**2019 год**

В материалах тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» была заявлена корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических данных 2017 года в размере (-23 748,6) тыс. руб.

Плановое значение неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», утвержденное Комитетом по тарифной политике Новгородской области на 2017 год, составляет 1 577 507,4 тыс. руб.

Фактические неподконтрольные расходы, отраженные ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2017 год, составили 1 555 486,9 тыс. рублей.

Заявленная сумма корректировки неподконтрольных расходов за 2017 год в размере (-23 748,6) тыс. руб., рассчитана филиалом с учетом ИПЦ на 2018 год в размере 103,7% и ИПЦ на 2019 год - 104,0%.

Согласно экспертному заключению Комитета корректировка неподконтрольных расходов по п.21 Методических указаний №228-э, исходя из фактических показателей за 2017 год, принята Комитетом на следующем уровне, тыс. руб. (без НДС):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на 2017г. | Факт за 2017 г (скорректированный Комитетом факт) | Корректировка  (+) выпадающие доходы  (-) излишне получено |
| Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» | 1 104 018,00 | 1 039 912,957 | -64 105,043 |
| Аренда имущества | 3 781,439 | (2 302,925) | -1 478,514 |
| Плата и налог за землю | 18 802,5 | 12 334,8 | -6 467,7 |
| Налог на имущество | 70 295,85 | 67 950,00 | -2 345,85 |
| Прочие налоги (транспортный налог и плата за выбросы) | 1 759,411 | (1 695,091) | -64,32 |
| Налог на прибыль | 24 050,00 | - | - |
| Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 172 044,900 | (169 481,96) | -2 562,94 |
| **Итого:** |  |  | **-77 024,367** |

Сумма корректировки неподконтрольных расходов по фактическим данным за 2017 год, рассчитанная Комитетом составила (-82 742,81) тыс. руб. с учетом ИПЦ в соответствии с Прогнозом: ИПЦ 2018 г.=1,027; ИПЦ 2019 г.=1,046 (-77 024,367 \* 1,027 \* 1,046).

***Заключение***

Исполнителем проведен расчет суммы компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов за 2017 год, не учтенных при установлении тарифов.

Результаты расчета суммы компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов за 2017 год, а также сравнение с данными филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и Комитета по тарифной политике Новгородской области представлены в таблице.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Утверждено при тарифном регулировании на 2017 год, тыс. руб.** | **Факт Филиала за 2017 год,**  **тыс. руб.** | **Принято Комитетом за 2017 год,**  **тыс. руб.** | **По расчету Исполнителя за 2017 год,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" (Факт - без учета нагрузочных потерь) | 1 104 018,0 | 1 039 914,7 | 1 039 912,96 | 1 039 912,96 |
|  | Справочно: кроме того, стоимость фактических нагрузочных потерь | х | 78 012,2 | 78 012,24 | 78 012,24 |
| 2 | Плата за аренду имущества и лизинг | 3 781,4 | 8 618,3 | 2 302,93 | 2 302,93 |
| 3 | Налоги, всего, в том числе: | 90 857,8 | 82 282,8 | 81 979,94 | 81 979,94 |
| 3.1. | Плата за землю | 18 802,5 | 12 334,8 | 12 334,82 | 12 334,82 |
| 3.2. | Налог на имущество | 70 295,9 | 67 950,0 | 67 950,03 | 67 950,03 |
| 3.3. | Прочие налоги и сборы | 1 759,4 | 1 997,9 | 1 695,09 | 1 695,09 |
| 4 | Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 172 044,9 | 178 201,6 | 169 481,96 | 178 201,62 |
| 5 | Налог на прибыль | 24 050,0 | 53 397,3 | - | 48 381,00 |
| 6 | Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров | 178 528,4 | 178 528,4 | - | 178 528,38 |
| 8 | ИТОГО неподконтрольных расходов | 1 573 280,5 | 1 540 943,1 | 1 293 677,78 | 1 529 163,84 |
| **9** | **Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов за 2017 год, не учтенных при установлении тарифов** |  | **-32 337,42** | **-77 024,35** | **-44 116,67** |
| 10 | ИПЦ на 2018 год |  | 103,7 | 102,7 | 102,7 |
| 11 | ИПЦ на 2019 год |  | 104,0 | 104,6 | 104,6 |
| **12** | **Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов за 2017 год, не учтенных при установлении тарифов** |  | **-34 875,26** | **-82 742,79** | **-47 391,98** |

Величина компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов за 2017 год, не учтенных при установлении тарифов по расчету Исполнителя составила (-47 391,98) тыс. руб. (1 529 163,84 тыс. руб. – 1  573 280,5 тыс. руб. \* 1,027 \* 1,046), что больше величины, определенной Комитетом, на 35 350,81 тыс. руб.

***Отчисления на социальные нужды (страховые взносы).***

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний №228-э фактический объем неподконтрольных расходов определяется регулирующим органом с учетом результатов анализа обоснованности понесенных расходов регулируемой организации.

По данным филиала фактические страховые взносы за 2017 год, отнесенные на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии» составили 178 201,62 тыс. руб. (29,909% от фактических расходов на оплату труда в размере 595 820,50 тыс. руб.).

В соответствии с экспертным заключением Комитета, для корректировки отчислений на социальные нужды в неподконтрольных расходах Комитетом пересчитан фактический ФОТ за 2017 год в части услуг по передаче электрической энергии с корректировкой тарифного коэффициента - 2,1108 и прочих выплат - от ставки первого разряда 7 506,5 руб. Отчисления на социальные нужды за 2017 год приняты Комитетом в размере 169 481,96 тыс. руб.

При корректировке тарифов на 2017 год Комитетом по тарифной политике Новгородской области установлены расходы на оплату труда в размере 574 473,98 тыс. руб.

Таким образом, фактические расходы филиала по оплате труда превысили учтенные в тарифных решениях на 21 346,52 тыс. руб. (595 820,50 тыс. руб. – 574 473,98 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что фактическая величина операционных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2017 год составила 1 238 668,3 тыс. руб., что меньше на 30 180,93 тыс. руб. (или на 2,4%) плановой скорректированной величины операционных расходов, установленных Комитетом на 2017 год в размере 1 268 849,23 тыс. руб.

В связи с непревышением филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» суммы фактических операционных расходов над установленными при утверждении тарифов, Исполнитель считает, обоснованными фактически понесенные в 2017 году расходы по отчислениям на социальные нужды в размере 178 201,62 тыс. руб.

***Налог на прибыль.***

Расходы по налогу на прибыль филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2017 год проанализированы и рассчитаны Исполнителем в разделе «Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год» по статье «Налог на прибыль».

В соответствии с расчетом Исполнителя налог на прибыль за 2017 год по видам деятельности «услуги по передаче электрической энергии» и «технологическое присоединение к электрическим сетям» составляет 48 381 тыс. руб. Указанная сумма учтена Исполнителем при определении суммы компенсации неподконтрольных расходов по итогам 2017 года.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что Комитетом необоснованно не учтен в расчете компенсации неподконтрольных расходов за 2017 год налог на прибыль в размере 48 381 тыс. руб.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

**2019 год**

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям за 2017 год выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» по форме приложений №1, №2, №3 к Методическим указаниям № 215-э/1.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Расчет филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» за 2017 год,**  **тыс. руб.** |
| **1** | **2** |
| **1.Заявители до 15кВт** | **53 637,46** |
| расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 18 461,39 |
| на строительство "последней мили" | 35 176,07 |
| **2.Заявители до 150кВт** | **0,0** |
| на строительство "последней мили" | 0,0 |
| **3.Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС»** | **13,46** |
| **4.Налог на прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям** | **-3 931** |
| **Итого** | **49 719,92** |

Расходы, связанные строительством "последней мили" в размере 35 176,07 тыс. руб. филиал не заявляет как выпадающие доходы по технологическому присоединению, так как данные расходы осуществляются за счет амортизации как источника финансирования мероприятий инвестиционной программы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» заявлены выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям за 2017 год в размере 14 543,9 тыс. руб. в составе неподконтрольных расходов. Сумма корректировки (возмещения) выпадающих доходов за 2017 год для включения в НВВ 2019 года по расчету филиала составляет 11 126,68 тыс. руб. (14 543,9 - 4 226,9) \* 1,037 \* 1,04 с учетом ИПЦ 2018-2019 годов.

| **Показатели** | **Ед.изм.** | **2017** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Утв. при тарифном регулировании** | **Факт Филиала** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Выпадающие доходы от льготного ТП не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, в том числе:** | **тыс. руб.** | **4 226,9** | **14 543,9** |
| 1.расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов от льготного ТП, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | тыс. руб. |  | 18 461,4 |
| 2.налог на прибыль от ТП | тыс. руб. |  | -3 931,0 |
| 3.расходы по исполнению обязательств по договорам на технологическое присоединение, некомпенсируемые в составе платы за технологическое присоединение | тыс. руб. |  | 13,46 |
| **Компенсация выпадающих доходов от льготного ТП не учтенных при установлении тарифов** | **тыс. руб.** | **х** | **10 317,0** |
| **ИПЦ на 2018 год** | **%** | **х** | **103,7** |
| **ИПЦ на 2019 год** | **%** | **х** | **104,0** |
| **Компенсация выпадающих доходов от льготного ТП не учтенных при установлении тарифов с учетом ИПЦ** | **тыс. руб.** | **х** | **11 126,68** |

В экспертном заключении Комитета указано, что сумма возмещения выпадающих доходов по технологическому присоединению льготной категории заявителей за 2017 год, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования, составляет (+14 280,952) тыс. руб. (15 277,83 – 1 983,85) \* 1,027 \* 1,046).

Согласно экспертному заключению Комитета при расчете учитывались плановые показатели по выпадающим доходам для заявителей льготной категории мощностью до 15 кВт на выполнение организационно-­технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения (без инвестсоставляюшей) по ставке С1, учтенные в НВВ на 2017 год в сумме   
1 983,85 тыс. руб.

Комитетом учтены фактические расходы в сумме 15 277,83 тыс. руб., в том числе:

- 3 774 тыс. руб. - налог на прибыль от технологического присоединения за 2017 год;

- 11 385,67 тыс. руб. – фактические расходы на выполнение организационно­-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт (без инвестсоставляющей) по ставке С1 (мероприятия по льготной категории заявителей с инвестсоставляющей и ПИР по отчету исполнения инвестиционной программы за 2017 год выполнены за счет источника по амортизации);

- 118,16 тыс. руб. – расходы на технологическое присоединение к сетям   
ПАО «ФСК ЕЭС».

***Заключение***

Проанализировав представленный филиалом расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям за 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

***Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий.***

Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 № 61 (Приложение №2) утверждены стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ТСО без учета затрат на строительство энергообъектов (С1) на территории Новгородской области на 2017 год.

С целью определения расходов на выполнение организационно – технических мероприятий Исполнителем произведено сопоставление фактических расходов на соответствующие виды работ за 2017 год по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и расчетных расходов, определенных с использованием присоединенной мощности и значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Постановлением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 28.12.2016 № 61. Исполнитель отмечает, что стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов на выполнение организационно-технических мероприятий на 2017 год утверждены в ценах 2017 года.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Фактические данные Филиала за 2017 год** | | | **Расчетные (фактические) данные за 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы (руб./кВт)** | **мощность, (кВт)** | **Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт) Утвержденная на 2017 год** | **мощность, (кВт)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]: | 473,26 | 43 170,71 | 20 431,13 | 844,62 | 43 170,71 | 36 462,85 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 94,65 | 43 170,71 | 4 086,23 | 360,76 | 43 170,71 | 15 574,27 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 203,50 | 43 170,71 | 8 785,39 | 184,23 | 43 170,71 | 7 953,34 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 0,00 | 43 170,71 | 0,00 | 190,44 | 43 170,71 | 8 221,43 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 175,11 | 43 170,71 | 7 559,52 | 109,19 | 43 170,71 | 4 713,81 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 969,74 | x | x | 1 969,74 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 | x | x | 466,10 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года, № 209-э/1) (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 4 226,00 | x | x | 4 226,00 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (без учета расходов по мероприятиям "последней мили") (п. 1 - п. 3) | x | x | 18 461,39 | x | x | 34 493,11 |

Как следует из представленной таблицы фактические расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, существенно ниже расходов, определенных исходя из стандартизированных тарифных ставок.

Таким образом, величина фактических расходов на выполнение организационно-технических мероприятий за 2017 год определена Исполнителем в размере фактических расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и составляет 18 461,39 тыс. руб. без НДС.

Исполнитель считает обоснованной позицию Комитета и филиала по включению в расчет компенсации выпадающих доходов по технологическому присоединению за 2017 год расходов на выполнение организационно-технических мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт, без включения расходов, связанных со строительством "последней мили", так как в утвержденной инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по Новгородской области на 2017 год предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции объектов технологического присоединения.

***Расчет компенсации выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, не учтенных при установлении тарифов на 2017 год.***

В соответствии с Основами ценообразования № 1178 при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Налог на прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям за 2017 год учтен Исполнителем по статье «Налог на прибыль» в составе неподконтрольных расходов за 2017 год.

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед.изм.** | **Расчет Филиала** | | **Расчет Комитета** | | **Расчет Исполнителя** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено при тарифном регулировании на 2017 год** | **Факт за 2017 год** | **Утверждено при тарифном регулировании на 2017 год** | **Факт за 2017 год** | **Утверждено при тарифном регулировании на 2017 год** | **Факт за 2017 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | тыс. руб. |  | 18 461,4 |  | 11 385,67 |  | 18 461,39 |
| 2 | Налог на прибыль от ТП | тыс. руб. |  | -3 931,0 |  | 3 774,0 |  |  |
| 3 | Расходы по технологическому присоединению к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. |  | 13,46 |  | 118,16 |  | 13,46 |
| 4 | ИТОГО выпадающие доходы от льготного ТП, не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства | тыс. руб. | 4 226,9 | 14 543,9 | 1 983,9 | 15 277,83 | 1 983,9 | 18 474,9 |
| 5 | Компенсация выпадающих доходов от льготного ТП не учтенных при установлении тарифов | тыс. руб. |  | 10 317,0 |  | 13 293,98 |  | 16 491,00 |
| 6 | ИПЦ на 2018 год | % |  | 103,7 |  | 102,7 |  | 102,7 |
| 7 | ИПЦ на 2019 год | % |  | 104,0 |  | 104,6 |  | 104,6 |
| 8 | Компенсация выпадающих доходов от льготного ТП не учтенных при установлении тарифов с учетом ИПЦ | тыс. руб. |  | 11 126,68 |  | 14 280,95 |  | 17 715,33 |

Таким образом, по расчету Исполнителя для включения в НВВ 2019 года сумма возмещения выпадающих доходов за 2017 год, связанных с технологическим присоединением, необоснованно не учтенных Комитетом при установлении тарифов на 2017 год, составляет 17 715,33 тыс. руб. (16 491,0 – 1 983,85) \* 1,027 \* 1,046 с учетом ИПЦ на 2018 и 2019 гг.

### **Корректировка необходимой валовой выручки долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

**2017 год**

По данным Комитета корректировка от фактического исполнения ИПР за 2015 год составляет (-83 154,91) тыс. руб. Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы в заключении к заседанию Правления комитета по ценовой и тарифной политике области 28.12.2016 года по вопросу установления на долгосрочный период регулирования 2017-2025 годы для ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Новгородской области не представлен.

По расчету Исполнителя корректировка составила (-80 569,40) тыс. руб.

Отклонения по корректировке, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2015 год в НВВ 2017 года обусловлены разницей в величине параметров, примененных в расчете корректировки.

**2018 год**

Корректировка от фактического исполнения ИПР за отчетный период рассчитывается по п.42 Методических указаний № 228-э.

Величина корректировки НВВ 2018 года с учетом исполнения инвестиционной программы за 2016 год по заявке филиала составила (-177 945,6) тыс. руб.

Согласно экспертному заключению Комитета на 2016 год в тарифе на передачу электрической энергии (мощности) утверждена инвестиционная программа в объёме 248,851 млн. руб.

Объем собственных средств в отчетном периоде 2016 г на реализацию инвестиционной программы в части передачи электрической энергии по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» 808 703,4 тыс. руб., что значительно превышает объем фактического финансирования инвестиционной программы в части передачи электрической энергии 214 001,0 тыс. руб., а также планового объема финансирования 248 851,1 тыс. руб. за данный период. Корректировка от фактического исполнения ИПР за 2016 год по п.42 Методических указаний № 228-э составляет (-113 254,05) тыс. руб., остальные свободные собственные средства целесообразно направить на погашение суммы заемных средств.

Исполнение инвестиционной программы (все виды деятельности) согласно отчетам филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»:

| Наименование | 2016г. (%) | 9мес.2017г. (%) |
| --- | --- | --- |
| Освоение капвложений | 113,33 | 89,94 |
| Объем ввода основных фондов | 102,18 | 79,46 |
| Финансирование ИПР | 85,69 | 89,5 |

Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы в Протоколе заседания Правления комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 27 декабря 2017 года № 54 и Экспертном заключении не представлен.

***Заключение***

На основе отчетных данных о реализации инвестиционной программы за 2016 год и с учетом требований действующего законодательства Исполнителем определено отклонение фактического объема финансирования инвестиционной программы с учетом пообъектного анализа исполнения от фактического объема финансирования в целом инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)). Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2016 год согласно формуле пункта 42 Методических указаний № 228-э, приведена ниже.

| **Наименование группы объектов** | **Обозначение** | **Финансирование, тыс. руб. без НДС** | **Объем планового финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Объем фактического финансирования, тыс. руб. с НДС** | **Отклонение фактических показателей от плановых, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2016 году |  | 228 419,21 |  |  |  |
| Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 263 981,82 |  |  |
| Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 214 001,00 |  |
| Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 122 795,07 | 141 847,79 | 19 052,72 |
| Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  |  | 2 541,87 | 2 541,87 |
| Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  |  | 141 186,75 | 69 611,34 | -71 575,41 |
| Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  |  |  | 192 406,41 |  |

С учетом результатов анализа исполнения инвестиционной программ ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго» за 2016 год, объем финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) составляет 81% от утвержденного планового значения - при учете результатов финансирования новых инвестиционных проектов.

В соответствии с формой раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала, размещенной на официальном сайте (https://www.mrsksevzap.ru/infodisclosure/2standartdisclosure/3disclosure/), а также представленному Филиалом шаблону «Расчет НВВ по RAB (2010-2025 гг.)» на 2016 г. приняты:

* сумма возврата капитала - 434 723,48 тыс. руб.;
* доход на капитал рассчитан исходя из установленных норм доходности - 585 434,13 тыс. руб.;
* изменение НВВ, производимое в целях компенсации накопленного сглаживания – (-580 270,20) тыс. руб.

Согласно представленной Филиалом по итогам 2016 года таблицы «Расчет НВВ»:

* величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности 2016 год - 198 352,00 тыс. руб.;
* величина фактических расходов из прибыли (денежные выплаты социального характера (по коллективному договору)) - 9 768,00 тыс. руб.

На основе отчетных данных о реализации ИПР за 2016 год Исполнителем проведен расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2016 год в рамках тарифно-балансовых решений на 2018 год. Расчет выполнен согласно формуле пункта 42 Методических указаний № 228-э. Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2016 год, а также расчет корректировки приведены ниже.

Исполнитель отмечает, что согласно Методическим указаниям №228-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используются показатели планового и фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

Объем собственных средств на реализацию инвестиционной программы, предусмотренный в НВВ на 2016 год составил 231 767,41 тыс. руб. без НДС. Плановая и фактическая доля необходимой валовой выручки в 2016 году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам ровна 0. В связи с чем плановый показатель финансирования инвестиционной программы принят без учета изменения полезного отпуска в размере, утвержденном в инвестиционной программе.

Фактическая величина ставки налога на добавленную стоимость за 2016 год принята в размере 18%.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Обозначение** | **Значение плановое в соответствии с ИП и решением об установлении тарифов на 2015 год** | **Фактические показатели за 2016 год** | **Значение показателя, принятое для расчета корректировки** |
| Объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на год (i-j) |  | Х | Х | 231 767,41 |
| Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) **без НДС** |  | 223 713,41 | Х | 223 713,41 |
| Объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-j) долгосрочного периода регулирования (без учета пообъектного анализа) |  | Х | 181 356,78 | 181 356,78 |
| Объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-j) долгосрочного периода регулирования (с учетом пообъектного анализа) |  | Х | 163 056,28 | 163 056,28 |
| Величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в году i-j долгосрочного периода регулирования |  | 434 723,48 | Х | 434 723,48 |
| Величина дохода на инвестированный капитал, учитываемая при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в году i-j долгосрочного периода регулирования |  | 585 434,13 | Х | 585 434,13 |
| Величина изменения необходимой валовой выручки, определяемого на год i-j, производимого в целях сглаживания тарифов |  | -580 270,20 | Х | -580 270,20 |
| Величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, в году i-j | Крi-j | Х | 198 352,00 | 198 352,00 |
| Величина фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) в году i-j, признанных регулирующим органом экономически обоснованными |  | Х | 9 768,00 | 9 768,00 |
| Корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы (без учета пообъектного анализа) | НВВ корИП | Х | Х | -43 881,53 |
| Корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы (с учетом пообъектного анализа) | НВВкоррИП | Х | Х | -62 840,87 |

Сводная информация по корректировке НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы выглядит следующим образом:

| **№** | **Показатели** | **Предложение ПАО "МРСК Северо Запада" "Новгородэнерго", тыс. руб.** | **Принято Комитетом, тыс. руб.** | **Проверка Исполнителя (без учета пообъектного анализа), тыс. руб.** | **Проверка Исполнителя (с учетом пообъектного анализа), тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Корректировка, связанная с неисполнением ИПР (п.2 \* (п.4 / п.3 - 1)) | -177 945,49 | -113 254,03 | -43 881,53 | -62 840,87 |
| 2 | Объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на 2016 год | 808 703,30 | 808 703,30 | 231 767,41 | 231 767,41 |
| 3 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС | 248 851,10 | 248 851,10 | 223 713,41 | 223 713,41 |
| 4 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС | 219 682,50 | 214 001,00 | 181 356,78 | 163 056,28 |
| 5 | Учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-й год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев | -83 154,90 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Справочно: |  |  |  |  |
| 2.1. | Объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на 2016 год | 808 703,30 | 808 703,30 | 231 767,41 | 231 767,41 |
|  | (п.2.2 + п.2.3 + п.2.4 - п.2.5 - п.2.6-п.2.7.) |  |  |  |  |
| 2.2. | величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в 2016 году | 444 338,20 | 444 338,20 | 434 723,48 | 434 723,48 |
| 2.3. | величина дохода на инвестированный капитал, учитываемая при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче в 2016 году | 706 142,60 | 706 142,60 | 585 434,13 | 585 434,13 |
| 2.4. | величина изменения необходимой валовой выручки, определяемого на 2016 год, производимого в целях сглаживания тарифов | -130 309,30 | -130 309,30 | -580 270,20 | -580 270,20 |
| 2.5. | величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности 2016 год | 198 352,00 | 198 352,00 | 198 352,00 | 198 352,00 |
| 2.6. | величина фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов) в 2016 году, признанных РСК экономически обоснованными | 13 116,20 | 13 116,20 | 9 768,00 | 9 768,00 |

Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходы на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Новгородэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлены на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

### **Экономия от снижения объема технологических потерь электроэнергии**

**2019 год**

Заявленная на 2019 год в размере 42 047,29 тыс. руб. сумма экономии, достигнута филиалом по итогам 2015-2017 гг. и рассчитана по формулам пункта 25 Методических указаний №228-э с применением ИПЦ на 2016 г. в размере 7,1%, на 2017 год – 4,7%, на 2018 год – 4,0%, на 2019 год – 4,0%.

В соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифной политике Новгородской области, экономия потерь электрической энергии по пункту 25 Методических указаний № 228-э на 2019 год составляет 36 810,204 тыс. руб. с учетом ИПЦ на 2018 и 2019 годы соответственно 102,7% и 104,6% согласно Прогнозу. В связи с экономией фактического уровня потерь за 2017 год (7,81% от отпуска в сеть) относительно нормативного уровня (9,31%) при тарифном регулировании.

***Заключение***

В экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области не представлен расчет экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что Комитетом учтена экономия потерь только за 2017 год, что не соответствует формуле, представленной в пункте 25 Методических указаний № 228-э. Кроме того, при расчете экономии Комитетом учтен нормативный уровень потерь на 2017 год в размере 9,31% (утвержденный как долгосрочный параметр регулирования), тогда как согласно принятым балансовым показателям для тарифного регулирования 2017 года плановый уровень потерь электроэнергии составляет 9,1349%.

По мнению Исполнителя при расчете экономии от снижения потерь электроэнергии необходимо учитывать уровень потерь, учтенный Комитетом при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 год.

С учетом представленных филиалом данных Исполнителем произведен расчет экономии от снижения потерь электроэнергии за период 2015-2017 гг. в соответствии с пунктом 25 Методических указаний № 228-э:

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Обозначение** | **Единица измерения** | **период** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| 1 | Уровень нормативных потерь |  | % | 9,31% | 9,31% | 9,13% |  |  |
| 2 | Тариф покупки потерь ээ при установлении тарифов |  | руб./тыс. кВт\*ч | 2 013,43 | 2 146,21 | 2 325,43 |  |  |
| 3 | Фактический объем отпуска в сеть (поступление в сеть) |  | млн. кВт\*ч | 3 687,23 | 3 987,22 | 3 930,79 |  |  |
| 4 | Фактический объем потерь |  | млн. кВт\*ч | 345,40 | 355,88 | 307,01 |  |  |
| 5 | Экономия от снижения потерь за каждый год |  | тыс. руб. | 0,00 | 32 897,33 | 121 056,83 |  |  |
| 6 | ИПЦ |  |  | 15,50% | 7,10% | 3,70% | 2,70% | 4,60% |
| 7 | Экономия от снижения объема технологических потерь, учитываемая в НВВ очередного периода регулирования |  | тыс. руб. |  |  |  | 39 840,25 | 41 672,90 |

Таким образом, экономия от снижения объема технологических потерь электрической энергии для включения в НВВ 2019 года по расчету Исполнителя составила 41 672,9 тыс. руб., что больше на 4 862,7 тыс. руб. чем рассчитано Комитетом и меньше на 374,39 тыс. руб., чем заявлено филиалом.

### **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный.

1. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

1. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
2. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики»).

***Судебный порядок***

В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые могут быть оспорены в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 1 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации (далее – КАС РФ) настоящий Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Согласно пункту 2 статьи 1 суды в порядке, предусмотренном Кодексом об административном судопроизводстве Российской Федерации, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам, так как **существенными признаками,** характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами, **являются:** *издание их органами государственной власти*, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве *общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц*, то рассмотрение споров об установлении тарифов осуществляется согласно правилам главы 21 КАС РФ Верховными Судами субъектов РФ и Верховным Судом Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Действующим законодательством предусмотрено, что если случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В случае, если требования законодательства не были исполнены органом регулирования, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков.

В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту Российской Федерации.

Согласно статье 212 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд может по просьбе истца обратить к немедленному исполнению решение, если *вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу* для взыскателя или *исполнение может оказаться невозможным*. При допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота его исполнения на случай отмены решения суда. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с принятием решения суда.

***Досудебное рассмотрение (урегулирование) споров***

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий (далее – Правила № 533) .

Правила устанавливают порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

- разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

- досудебные споры, связанные с установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти **принимаются к рассмотрению и учитываются**

* документы и материалы, **которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации** в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;
* **имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования**, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);
* **результаты проверки хозяйственной деятельности** регулируемых организаций.

***Обжалование решений органов регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации, принятых с нарушением действующего законодательства, в органах государственного контроля (надзора)***

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее - Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба), направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

***Установление (пересмотр) долгосрочных параметров регулирования, установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение решений, принятых по итогам реализации судебного и досудебного порядка защиты интересов.***

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение

* вступившего в законную силу решения суда,
* решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров,
* решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации

в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

|  |
| --- |
| Информация о величине перекрестного субсидирования населения, учтенной в тарифах на услуги по передаче электрической энергии  (на основании решений регулирующего органа) |
|

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период регулирования | 1 полугодие, тыс. руб. | 2 полугодие, тыс. руб. | Годовая сумма, тыс. руб. | Предельная величина перекрестного субсидирования, согласно приложения № 6 к Основам ценообразования № 1178 | Отклонение,  (+ предельная величина перекрестного субсидирования не превышена,  - предельная величина перекрестного субсидирования превышена, сумма рисков изъятия средств у ТСО субъекта РФ), тыс. руб. |
| 2017 год | 583 002,01 | 555 576,42 | **1 138 578,43** | **1 143 165,62** | **4 587,19** |
| 2018 год | 559 989,91 | 576 980,66 | **1 136 970,57** | **1 143 165,62** | **6 195,05** |
| 2019 год | 604 421,41 | 532 069,02 | **1 136 490,43** | **1 143 165,62** | **6 675,19** |
| 2020 год | 590 112,33 | 549 676,11 | **1 139 788,44** | **1 143 165,62** | **3 377,18 (0,295%)** |

В соответствии с пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 *не допускается установление органом исполнительной власти* субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования **в размере, отличном от размера ставки**, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178. Исполнитель отмечает, что Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области за предшествующий период регулирования не компенсирована за счет тарифных источников величина «сглаживания» 3,2 млрд. руб. При этом разница между учтенной величиной перекрестного субсидирования Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области и предельной величиной, указанной в приложении № 6 к Основ ценообразования № 6, составляет всего 0,3%, что в последующих периодах регулирования потребует от регулирующего органа обеспечить превышение предельной величины перекрестного субсидирования, которое должно быть согласовано с ФАС России, Минэнерго России и Минэкономразвития России.

Исходя из вышеуказанных ограничений может возникнуть ситуация с существенным дефицитом средств у Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей.

Исполнитель отмечает, что с 2019 года ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнитель отмечает, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

***Из представленного списка документов, Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» возможно подготовка следующих материалов:***

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии **в течение периода регулирования**. С целью согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода к вышеперечисленным документам дополнительно необходимо представить ***проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации***.

***Компенсация расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации***

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 **не осуществляется возмещение за счет средств бюджета субъекта** Российской Федерации **недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемой деятельности и возникшие в результате:**

* принятия решений об установлении цен (тарифов) **для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации** юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, в части **расходов** реорганизованного юридического лица (юридических лиц), **не учтенных при установлении** регулируемых цен (тарифов) в отношении такого юридического лица (юридических лиц), а также **доходов**, **недополученных при осуществлении** регулируемой деятельности реорганизованным юридическим лицом (юридическими лицами) **по независящим от него причинам**;
* **изменения** **в течение первого долгосрочного периода регулирования, начавшегося до 2015 года** (в том числе на основании решений Правительства Российской Федерации), установленных регулирующим органом **долгосрочных цен (тарифов), и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемую деятельность, которая определена на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности;
* **установления долгосрочных цен (тарифов)** **на основе долгосрочных параметров** регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**;
* **изменения долгосрочных параметров** регулирования деятельности территориальных сетевых организаций **и (или) установления долгосрочных цен (тарифов)** на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности таких территориальных сетевых организаций, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**, **в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079** «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Согласно пункту 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в случае возникновения у организации **недополученных доходов**, **связанных с утверждением органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования в размере, отличном от размера ставки, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, и при которых **величина перекрестного субсидирования превышает величину перекрестного субсидирования**, рассчитанную в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, **без согласования с Федеральной антимонопольной службой, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации**, **организация имеет право возместить такое превышение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации**.

Пунктом 32 Правил регулирования № 1178 при установлении тарифов предусмотрен учет объема средств, полученных безвозмездно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации учитывая положения пункта 32 Правил госрегулирования № 1178 **при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год** изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации **выпадающих доходов сетевых организаций**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** ***в связи с изменением законодательства*** Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, ***установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов)**, **расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации**, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) **за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации** в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, **установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов)**.

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

По результатам анализа утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 335 Государственной программы «Развитие энергетики» к расходам, которые могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики» отнесены:

* Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений;
* Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.

В целях развития территорий присутствия ПАО «МРСК Северо-Запада», включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Проблемы** | **Способы решения** | **Не исполнение органами регулирования решений** | **Прецеденты** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Нарушение положений действующего законодательства** | | | | |
| Нарушение положений пункта 23 Правил госрегулирования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) органов исполнительной власти. Основанием для начала процедуры является обращение (**жалоба**) направленная в ФАС России. | В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), …» в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры: а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений; б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации | Письмо ФАС России от 09.07.2017 № АГ/52024/18 |
| Нарушение положений пункта 20 Основ ценообразования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | В случае, если требования, указанные в Предписании, Приказе, Решении ФАС России не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в адрес Федеральной антимонопольной службы. С учетом положений Порядка информирования об исполнении функций, утвержденного Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 информирование на письменное обращение при обращении заинтересованных лиц в Федеральной антимонопольной службы осуществляется путем направления ответов почтовым отправлением или в форме электронного сообщения. ФАС России осуществляет в пределах своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации. За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №СП/78765/20 от 11.09.2020 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. |  |
| Не соблюдение формулы п.42 Методических указаний № 228-э при корректировке по доходам | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решения по тарифам ФАС России от 18.12.2019 №СП/111411/19 |
| **Исключение экономически обоснованных расходов** | | | | |
| Содержание Исполнительного аппарата | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции Апелляционное определение от 29.06.2020 по делу № 66а-1169/2020 |
| Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Приказ ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 |
| Выпадающие расходы по пункту 7 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14 |
| Выпадающие доходы по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Судебная практика по проблематике данного вопроса отсутствует |

### **Формирование позиции Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом по тарифной политике Новгородской области при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета по тарифной политике Новгородской области.**

***Содержание экспертных заключений Комитета по тарифной политике Новгородской области и протоколов заседания Правления Комитета по тарифной политике Новгородской области.***

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо **общих мотивированных выводов и рекомендаций** должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) **анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов**;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются **основные показатели деятельности регулируемой организации** на расчетный период регулирования (**объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов** по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования).

В соответствии с пунктом 28 Правил регулирования № 1178 **основания, по которым отказано во включении в тарифы** отдельных **расходов, предложенных организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность, **указываются в протоколе.**

Исполнитель обращает внимание на официальную позицию ФАС России и судебных органов в отношении требований к содержанию экспертных заключений и протоколов регулирующего органа.

В соответствии с предписаниями ФАС России, выданными по результатам проведения выездных проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в экспертных заключениях органов регулирования при определении необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии должны быть приведены:

* анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по статьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил;
* расшифровка учтенных затрат по каждой подстатье с отражением части, приходящейся на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой организации;
* ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией;
* информация о расходах (ценах) на сырье (материалы), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования;
* анализ рыночных цен на материалы и экономической обоснованности представленных организацией документов.

Судебные органы при рассмотрении споров между территориальными сетевыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов отмечают что отсутствие целесообразности затрат, а также возможность дополнительной тарифной нагрузки на потребителей, в том числе население, сами по себе, **в отсутствие проведения тарифным органом анализа экономической обоснованности (необоснованности) заявленных расходов, основанием для их полного исключения являться не может.**

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и **не позднее чем за 1 день до заседания** ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания правления Комитета по тарифной политике Новгородской области направлять письменные возражения (особое мнение) в адрес Комитета по тарифной политике Новгородской области в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с указанием обоснования и перечня подтверждающих документов, направленных ранее в рамках тарифной кампании.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с принятым Комитетом по тарифной политике Новгородской области решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Комитета по тарифной политике Новгородской области;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Комитета по тарифной политике Новгородской области относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия** этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало** или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Принятие балансовых показателей Комитетом по тарифной политике Новгородской области по положениям пунктов 13,14 Порядка формирования баланса 53-э/1.***

В соответствии с пунктом 13 Порядка формирования баланса № 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка формирования баланса № 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса **с приложением обоснования внесенных изменений**.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и ***участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений***.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления Комитетом по тарифной политике Новгородской области  в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в адрес Комитета по тарифной политике Новгородской области с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядка формирования баланса № 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в Комитет по тарифной политике Новгородской области  Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и аналитических материалов по балансовым показателям:

* Объем потребления электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
* Объем потребления электрической энергии потребителями, которым оказывает услуги по передаче ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Объем потребления электрической энергии потребителям присоединенным к шинам ПС;
* Объем мощности электрической энергии, приобретаемый в целях поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отраженный в Сводном прогнозном балансе;
* Объем мощности электрической энергии по фактическим замерам и (или) по статистической информации;
* Список потребителей с объемом мощности, по потребителям, оплачивающим услуги по передаче электрической энергии по двухставочным тарифам, в разрезе периодов регулирования за 3 предшествующих года;
* Список потребителей, которые изменили вариант оплаты услуг по передаче электрической энергии с двухставочного на одноставочный тариф;
* Список категорий потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам с представлением данных по объему используемой мощности по данным замеров мощности, согласно пункту 9ж Стандартов раскрытия информации по форме «Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения»;
* Заявки на осуществление технологического присоединения потребителей.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

В направленном Особом мнении в ФАС России Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», Исполнитель рекомендует, в целях принятия взвешенного решения по возникшим разногласиям с Комитетом по тарифной политике Новгородской области  по балансовым показателям, организовать на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России совместное совещание.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают тарифы на основе показателей, утвержденных в Сводном прогнозном балансе, Исполнитель рекомендует для подготовки к совместному совещанию на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России, подготовить ценовые последствия принятия предложенных вариантов балансовых показателей. В случае существенных приростов ценовых показателей, рекомендуется разработать поэтапный график приведения плановых показателей к фактическим балансовым показателям, в котором отразить, в том числе, динамику недополученных доходов Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада». Выработанную позицию Исполнитель рекомендует зафиксировать протоколом совещания Управления регулирования электроэнергетики ФАС России в целях учета данного решения при принятии Сводного прогнозного баланса на последующие периоды.

В случае обоснованного несогласия Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с направленными Комитетом по тарифной политике Новгородской области  балансовыми показателями, Исполнитель рекомендует Филиалу направить жалобу на действия Комитета по тарифной политике Новгородской области  в ФАС России до 1 октября предшествующего года, в целях соблюдения сроков утверждения Сводного прогнозного баланса 30 октября предшествующего года.

Регулирующие органы согласно пункту 28 Графика Порядка формирования баланса в течение 5 дней со дня получения выписки от ФАС России направляют в регулируемые организации выписки из Сводного прогнозного баланса.

Исполнителем проанализирована информация, размещенная Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках Стандартов раскрытия информации № 24. По итогам проведенного анализа Исполнитель отмечает, что филиалу Комитетом по тарифной политике Новгородской области направлены объемы потерь электрической энергии и мощности на период регулирования, полезный отпуск электрической энергии и мощности в разрезе покупателей оптового рынка электрической энергии (мощности). Иных показателей не представлено. Исполнителем отмечается, что информация Комитетом по тарифной политике Новгородской области представлена в форме таблиц, с указанием показателей. Исполнитель отмечает, что Сводный прогнозный баланс является документом «для служебного пользования», таким образом, Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» не может обоснованно сделать вывод об учете показателей в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным ФАС России на соответствующий период регулирования.

Исполнитель отмечает, что пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, *используются объем отпуска* электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа № 861 и **прогнозным балансом**, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38.1](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/10381) и [40.1](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/1401) Основ ценообразования № 1178. Комитетом по тарифной политике Новгородской области в балансовых показателях не отражены показатели по величинам полезного отпуска в разрезе уровней напряжения, групп (категорий) потребителей, что не позволяет оценить соответствие действующему законодательству принятого тарифного решения, в том числе в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Данные показатели отражены только в Экспертном заключении Комитета по тарифной политике Новгородской области, что не позволяет Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» провести оценку соответствия принимаемых Комитетом по тарифной политике Новгородской области при расчете тарифов на услуги по передаче показателей в соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования   
№ 1178.

Представленная Комитетом по тарифной политике Новгородской области информация не позволяет оценить размер уровня потерь электрической энергии, который является долгосрочным параметром регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением отдельных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178. Исполнитель отмечает, что корректировка необходимой валовой выручки в течение долгосрочного периода регулирования должна производиться строго в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178. Несоблюдение данного условия может являться основанием для обращения Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» за возмещением расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации согласно части 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ.

Дополнительно в случаях отсутствия информации, Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» имеет возможность направить в ФАС России жалобу на действия регулирующего органа согласно Правилам № 123 с указанием признаков нарушения действующего законодательства в сфере электроэнергетики.

После утверждения ФАС России Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования оспаривание балансовых показателей возможно только в судебных инстанциях.

***Содержание управляющей компании (расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»)***

Согласно п. 17 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования №1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата распределяются между филиалами (Архангельский, Вологодский, Карельский, Мурманский, в Республике Коми, Новгородский, Псковский) пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

***Очень важным с точки правоприменительной практики и резонансным представляется дело № 3а-92/2020.***

В рамках указанного дела ПАО «МРСК Волга», в лице филиала «Ульяновские распределительные сети», успешно оспорило тарифное решение, в котором, среди прочего сетевой организации урезали расходы на оплату труда на том основании, что не ясны функциональные обязанности исполнительного аппарата головной организации и филиала.

Суды обеих инстанций установили, что филиал в обоснование различия в функциональных обязанностях между исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Волги» и аппаратом филиала «Ульяновские распределительные сети» представил, среди прочих документов, протокол Совета Директоров ПАО «МРСК Волги» № 16 от 7 апреля 2009 года, которым определена функциональная структура ПАО «МРСК Волги», определен перечень основных функций исполнительного аппарата ПАО «МРСК Волги», аппарата управления филиала, ПО и РЭС филиала. Суды указали, что ФАС России и Регулятор не дали оценку данному документу. Следовательно, суды готовы рассматривать данный документ, как одно из доказательств обоснованности расходов на исполнительный аппарат.

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 26.06.2020 г. № 66а-932/2020, отсутствие целесообразности затрат на расходы исполнительного аппарата Общества, а также возможность дополнительной тарифной нагрузки на потребителей, в том числе население, сами по себе **в отсутствие проведения тарифным органом анализа экономической обоснованности (необоснованности) основанием для их полного исключения явиться не могло**. Полное исключение из базового уровня подконтрольных расходов и из НВВ филиала Общества общесистемных расходов (расходов на содержание исполнительного аппарата) может привести к ситуации, при которой, **несмотря на документально подтвержденный и никем не оспариваемый факт несения сетевой организацией указанных расходов, они не будут отнесены ни на один из филиалов на территории регионов присутствия общества, что не будет соответствовать такому принципу организации экономических отношений и основам государственной политики в сфере электроэнергетики как соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии** (статья 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ).

Следует отметить, в рамках дела № 3а-92/2020, рассмотренного в 2020 году, суды обеих инстанций пришли к выводу, что ***«По общему правилу на тарифном органе не лежит безусловная обязанность запрашивать по собственной инициативе дополнительные документы. Вместе с тем, в контексте конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, в том числе практики оценки тарифным органом обосновывающих документов за предыдущий долгосрочный период регулирования 2012-2017, за 2018, 2019 годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов Министерство в случае недостаточности обосновывающих документов должно было предложить обществу представить дополнительные материалы и дать им оценку.***

*Общими принципами организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, помимо прочего, являются соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики (статьи 6 Закона об электроэнергетике).*

*Исходя из указанных принципов, а также практики оценки обосновывающих материалов за первый долгосрочный период регулирования 2011-2017 годов, за предыдущие годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов, подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создающим непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.*

*С учетом этого суд приходит к выводу о том, что в данном случае органом регулирования должны были быть запрошены у ПАО «МРСК Волги» дополнительные документы в подтверждение экономической обоснованности учтенных ранее расходов на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Волги», которые ими ранее запрашивались, как необходимые для включения указанных расходов при определении базового уровня подконтрольных расходов и необходимой валовой выручки, и с учетом запрашиваемых документов при их представлении, а также функциональной структуры ОАО «МРСК Волги» должна быть проанализированы расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Волги» в заявленном размере на предмет их экономической обоснованности*».

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы на содержание исполнительного аппарата и расходов на НПФ в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования), при этом согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 в протоколе также указываются основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области направлять письменные возражения в адрес Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с принятым Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области;

**или**

1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам***

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, Новгородский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 :

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Исполнитель отмечает необходимость осуществления расчетов в соответствии с алгоритмом расчета, указанным в соответствующем разделе Отчета по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
  2. У Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 и пункту 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования. **По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды**.

Таким образом, органы регулирования **имеют право** **(по решению органа регулирования)** по итогам истекшего периода текущего года (2020 год) учесть затраты организации в составе необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования (2021 год) при наличии фактических данных по итогам истекшего периода текущего года, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее – неучтенные расходы), или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по не зависящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пунктов 7 и 37 Основ ценообразования № 1178 с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования № 1178 понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться **в течение 5 лет** начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены (позиция ФАС России, указанная в Предписание № СП/91059/17 от 25.12.2017).

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат обязательному учету в НВВ на 2022 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы, при этом они могут быть распределены на срок не более 5 лет.

* 1. У Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
  2. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств Новгородскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий:

* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно представлять документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Новгородского филиала направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования, в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС. Иными словами:***

* ***совокупный плановый объем финансирования определяется в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на дату принятия тарифно-балансового решения на соответствующий период регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции по состоянию на декабрь 2018 года);***
* ***пообъектный анализ осуществляется в соответствии с утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой в течение соответствующего периода регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции 2019 года).***

1. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
2. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, не подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если не были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности и не были израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
3. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
4. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

### **Приложения**

**Мнение исполнителя о возможности судебного оспаривания расходов, учтенных органом регулирования на соответствующий период (2017-2019 гг.).**

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций**, являются нормативными правовыми актами**, которые **могут быть оспорены в период действия данных правовых актов** в соответствии с действующим законодательством.

**Компенсация имущественных потерь** поставщика, участвовавшего в формировании регулируемой цены, осуществляется в случаях, **когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, **признан судом недействующим**.

На основе проведенного анализа положений нормативных правовых актов и решений судебных органов, Исполнитель считает возможным осуществление оспаривания принятых решений регулирующего органа в отношении долгосрочных параметров регулирования Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запад», установленных на период с 2018 по 2022 годы, в течение всего долгосрочного периода регулирования (пример - Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2018 № 3-АПГ18-7).

Судебные органы рассматривают конкретные обстоятельства, в которых принимались тарифные решения, включая принятие долгосрочных параметров регулирования. В таких случаях судебными органами (самостоятельно или с привлечением экспертов (судебной экспертизы): принимаются во внимание качество материалов, представленных в регулирующие органы в качестве экономического обоснования расходов регулируемой организации, учитывается сложившаяся судебная практика по схожим оспариваемым расходам регулируемых организаций (единообразие принятых судебных решений по конкретным статьям расходов), а также судами производится оценка социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации.

При этом Исполнитель считает целесообразным отразить следующие риски, возникающие при рассмотрении вопросов в судебных органах.

1. Принятие судебных решений в отношении долгосрочных параметров регулирования в части базового уровня подконтрольных расходов ТСО может зависеть от субъективной оценки судебных заседателей, экспертов, назначенных судом. Учитывая, что в Основах ценообразования № 1178, предусмотрен порядок определения расходов, включаемых в состав подконтрольных расходов, допускающий вариативность принятия решения регулирующим органом, то оспаривание конкретных расходов может повлечь за собой учет расходов в меньшем объеме, за счет применения альтернативного подхода определения некоторых расходов.
2. В большинстве судебных актов, принимаемых в рамках оспаривания базового уровня подконтрольных расходов, отражена позиция, что расходы носят экономически обоснованный характер, но при этом, учет таких расходов предлагается учитывать согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 на последующие периоды регулирования в качестве экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией, но не включенных в необходимую валовую выручку на соответствующий период регулирования, с проведением соответствующего анализа фактически понесенных расходов. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 г. по делу № 3А-581/2018).
3. Учитывая, что регулируемой организацией может оспариваться в целом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования (так как на второй и последующие периоды регулирования производится индексация), то оспариваемый вид расходов может быть учтен на уровне принятом судебными органами за счет корректировок в сторону снижения иных расходов, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов. Таким образом, в целом общий размер базового уровня подконтрольных расходов сохранится на том же уровне или может быть снижен. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2020 №81-АПА19-27, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2019 №22-АПА19-3).

Исходя из проведенного анализа рисков оспаривания в судебных органах долгосрочных параметров регулирования Исполнитель считает целесообразным осуществлять оспаривание параметров в течение первого года применения долгосрочных параметров регулирования сетевой организации.

| **Наименование** | **2017 год** | | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** | |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | | **8** | **9** | |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  | |  |  | |
| - потери э/э, млн. кВтч | 343,77 | 342,98 | 342,98 |  |  |  | |  |  | |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 3 395,80 | 3 411,69 | 3 411,69 |  |  |  | |  |  | |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  | |  |  | |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 460,66 | 448,31 | 448,31 |  | Комитет по тарифной политике Новгородской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. |  | |  |  | |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **1 281 077** | **1 267 161** | **1 267 161** | **-** |  |  | |  |  | |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  | |  |  | |
| Налог на прибыль | - | 24 050 | 26 293 | 2 243 | Комитет по ценовой и тарифной политике Новгородской области учитывает фактический налог на прибыль по виду деятельности «технологическое присоединение» в размере 2 243 руб. по статье «выпадающие доходы от льготного технологического присоединения на 2017 год». Исполнитель считает, что в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 налог на прибыль по виду деятельности «технологическое присоединение» должен учитываться по статье «налог на прибыль». | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 8 387 | 4 227 | 35 905 | 31 679 | Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт произведен Исполнителем с учетом количества договоров в размере 1 600 шт. на уровне, предложенном филиалом, и утвержденной стандартизированной ставки. Комитетом не указано количество договоров (присоединений), принятое при расчете | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  | |  |  | |
| корректировка подконтрольных расходов | - | - 79 054 | 98 265 | 177 319 | 1. Исполнитель считает, что действия Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области по исключению расходов на сертификацию электрической энергии в размере 79 053,87 тыс. руб. из операционных расходов, установленных (скорректированных) на период 2010-2017 гг., исходя из базового уровня операционных расходов как долгосрочного параметра регулирования, являются неправомерными. 2. По расчету Исполнителя компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц за 2015 год согласно п.42 Методических указаний № 228-э составляет 98 265,28 тыс. руб. | нет | | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| выпадающие доходы от льготного ТП за 2015 год (п.87 Основ ценообразования №1178) | 117 240 |  | 633 | 633 |  | нет | | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 116 182 |  | 114 653 | 114 653 | Комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области не обосновано не рассчитана и не включена в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2017 год величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки за 2015 год от утвержденной при установлении тарифов согласно п.42 Методических указаний № 228-э в размере 114 652,61 тыс. руб. | нет | | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 144 629 | - 83 155 | - 80 569 | 2 586 |  | нет | | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Возврат капитала** | **439 218** | **439 218** | **439 218** |  |  |  | |  |  | |
| **Доход на капитал** | **729 895** | **729 895** | **729 895** |  |  |  | |  |  | |
| **Сглаживание** | **- 800 000** | **- 279 344** | **- 279 344** |  |  |  | |  |  | |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **3 705 713** | **3 539 936** | **3 668 468** | **329 112** |  |  | |  |  | |

| **Наименование** | **2018 год** | | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы недоучтен**  **ные регулятором в сравнении с расходами, определен**  **ными методом ЭОР** | **в т.ч. расходы недоучтен**  **ные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОБОСНОВАНИЯ** |
| **Базовый уровень ОР** |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | | |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 362,89 | 322,02 | 322,02 |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 3 590,11 | 3 770,63 | 3 770,63 |  |  |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 469,73 | 474,14 | 474,14 |  |  | Комитет по тарифной политике Новгородской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. |  |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | | |
| **Подконтрольные расходы** | **1 594 180** | **1 210 733** | **1 308 743** | **44 057** | **117 476** | определение Комитетом по тарифной политике Новгородской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Расходы на оплату труда (без отчислений на социальные нужды) | 778 466 | 625 913 | 674 928 | 5 312 | 49 015 | При расчете расходов на оплату труда на 2018 год Исполнителем принята заявленная филиалом численность и процент премирования, а также проценты по видам выплат по факту 2016 года поскольку их размер обусловлен составом персонала и режимом работы на предприятии. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Прочие расходы, всего, в т.ч.: | 594 902 | 468 979 | 507 998 | 36 813 | 58 455 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Работы и услуги непроизводственного характера | 369 225 | 258 032 | 286 321 | 36 813 | 47 726 |  |  |  |  |
| *Содержание управляющей компании* | 117 957 | 55 130 | 95 792 | 36 813 | 40 662 | Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 № 55-АПГ16-4, ОАО «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | 81 748 | 1 611 | 3 656 | 1 932 | 2 044 |  |  |  |  |
| [*Прочие расходы из прибыли*](file:///E:\Users\ekspo\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.MSO\63E7A17.xlsx#RANGE!A1) | 53 722 | 177 | 2 121 | 1 932 | 1 944 | Исполнитель считает обоснованным включение в НВВ отчислений первичной профсоюзной организации в размере 1 931,98 тыс. руб. (0,3% от фонда оплаты труда) | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 233 748 | 190 234 | 198 969 |  | 8 735 | Расчет расходов произведен Исполнителем исходя из ФОТ, определённого в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 29 576 | 8 607 | 20 083 |  | 11 477 | Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт произведен Исполнителем с учетом количества договоров в размере 2 488 шт. на уровне, предложенном филиалом, и утвержденной стандартизированной ставки. Комитетом не указано количество договоров (присоединений), принятое при расчете | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Возврат средств от сглаживания тарифов за долгосрочный период 2010-2017 гг. | 200 000 | 1 062 697 | 1 062 697 |  |  |  |  |  |  |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| корректировка подконтрольных расходов |  | - 8 911 | - 8 843 |  | 68 | разница в расчетах Комитета и Исполнителя в размере ИПЦ на 2017 год | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| корректировка неподконтрольных расходов | - 59 567 | - 83 727 | - 77 890 |  | 5 837 | Учитывая не превышение филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» суммы фактических расходов на оплату труда и в целом операционных расходов над установленными при утверждении тарифов, Исполнитель считает фактические расходы по отчислениям на социальные нужды за 2016 год, отнесенные филиалом на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 164 790,61 тыс. руб. обоснованными в полном объеме. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| выпадающие доходы от льготного ТП за 2016 год (п.87 Основ ценообразования №1178) | 18 483 | - 1 254 | - 1 230 |  | 24 |  | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | - 137 995 | - 145 103 | - 136 546 |  | 8 557 | 1. Скорректированная необходимая валовая выручка, установленная Комитетом на 2016 год составляет 3 964 697,49 тыс. руб.  2. Размеры ИПЦ в соответствии с актуальным на момент утверждения тарифов на 2018 год Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, опубликованным на официальном сайте Минэкономразвития РФ 27.10.2017 (ИПЦ: оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | - 107 722 | - 107 411 | - 106 591 |  | 821 | разница в расчетах Комитета и Исполнителя в размере ИПЦ на 2017 год | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | - 177 946 | - 113 254 | - 62 841 |  | 50 413 | Расчет суммы корректировки произведен Исполнителем с учетом пообъектного анализа исполнения мероприятий инвестиционной программы | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **4 324 767** | **4 159 968** | **4 202 338** |  | **203 408** |  |  |  |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **930 281** | **813 982** | **855 300** |  | **41 318** | Информация по расчету расходов на оплату технологических потерь в Экспертном заключении Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области не приводится | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 |
| **НВВ с учетом потерь** | **5 255 048** | **4 973 950** | **5 057 638** |  | **244 727** |  |  |  |  |

| **Наименование** | **2019 год** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 305 | 314 | 314 |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 3 625 | 3 682 | 3 682 |  |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 477 | 466 | 466 |  | Комитет по тарифной политике Новгородской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. |  |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | |
| **Подконтрольные расходы** | **1 246 705** | **1 243 880** | **1 358 293** | **114 413** | определение Комитетом по тарифной политике Новгородской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 193 911 | 192 329 | 209 507 | 17 178 | Расчет расходов произведен Исполнителем исходя из ФОТ, определённого в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Оплата налогов | 159 611 | 75 383 | 84 572 | 9 189 | В условиях не представленного в экспертном заключении Комитета расчета налога на имущество и отсутствия в нем информации об объектах недвижимого имущества вводимых согласно утвержденной инвестиционной программе и учтенных Комитетом при расчете, Исполнитель считает обоснованным определить налог на имущество на 2019 год, исходя из расчета, представленного филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» на 2019 год без учета не введенных на момент установления тарифов на 2019 год объектов недвижимого имущества согласно утвержденной инвестиционной программе. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Налог на прибыль | 51 788 | 0 | 48 381 | 48 381 | Согласно пункту 20 Основ ценообразования №1178, в составе НВВ в части налога на прибыль на 2019 год должен учитываться фактический налог на прибыль за 2017 год. Комитетом не проанализированы данные раздельного учета филиала. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 70 440 | 5 877 | 21 216 | 15 339 | Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт произведен Исполнителем с учетом количества договоров в размере 2 500 шт. на уровне, предложенном филиалом, и утвержденной стандартизированной ставки. Комитетом не указано количество договоров (присоединений), принятое при расчете | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| корректировка подконтрольных расходов | -4 842 | -13 093 | -12 980 | 112 | В своем расчете Комитет применяет плановые и фактические коэффициенты индексации операционных расходов 2017 года, округленные до сотых значений (1,04 – план, 1,03 – факт), Исполнитель применяет (1,03968 – план, 1,02976 – факт) | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| корректировка неподконтрольных расходов | -34 875 | -82 743 | -47 392 | 35 351 | 1. В связи с не превышением филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» суммы фактических операционных расходов за 2017 год над установленными при утверждении тарифов, Исполнитель считает, обоснованными фактически понесенные в 2017 году расходы по отчислениям на социальные нужды в размере 178 201,62 тыс. руб.  2. Комитетом по тарифной политике Новгородской области в сумме корректировки неподконтрольных расходов по итогам 2017 года не учтен налог на прибыль за 2017 год | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| выпадающие доходы от льготного ТП за 2017 год (п.87 Основ ценообразования №1178) | 11 127 | 14 281 | 17 715 | 3 434 | Фактические расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, существенно ниже расходов, определенных исходя из стандартизированных тарифных ставок. Таким образом, величина фактических расходов на выполнение организационно-технических мероприятий за 2017 год определена Исполнителем в размере фактических расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго» и составляет 18 461,39 тыс. руб. без НДС. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | -217 652 | -216 797 | -114 986 | 101 811 | В соответствии с пунктом 42 Методических указаний №228-э Исполнителем произведен расчет фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии, без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг в размере 3 609 430,426 тыс. кВт\*ч. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Экономия от снижения объема технологических потерь электроэнергии | 42 047 | 36 810 | 41 673 | 4 863 | Исполнитель отмечает, что Комитетом учтена экономия потерь только за 2017 год, что не соответствует формуле, представленной в пункте 25 Методических указаний № 228-э. Кроме того, при расчете экономии Комитетом учтен нормативный уровень потерь на 2017 год в размере 9,31% (утвержденный как долгосрочный параметр регулирования), тогда как согласно принятым балансовым показателям для тарифного регулирования 2017 года плановый уровень потерь электроэнергии составляет 9,1349%. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **4 322 274** | **4 132 801** | **4 450 294** | **350 071** |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **Анализ информации по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии для прочих категорйи потребителей на территории Новгородской области за 2017-2020 годы** |
|
|

| **вариант тарифа** | **Период регулирования** |  | **Двухставочный тариф** | | | | | | | | **Одноставочный тариф** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка (тариф) на содержание электрических сетей** | | | | **Ставка (тариф) технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям** | | | |
| **(руб./МВт. в месяц)** | | | | **(руб./МВт.ч.)** | | | | **(руб./КВт.ч.)** | | | |
| **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| утвержденный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 923 360,24 | 952 517,58 | 924 737,07 | 1 012 476,22 | 116,59 | 240,42 | 396,53 | 913,98 | 1,38651 | 1,54839 | 2,39400 | 3,22230 |
| 2017 год | 2 полугодие | 946 964,62 | 996 277,28 | 949 262,82 | 1 012 478,70 | 116,30 | 240,11 | 390,88 | 859,54 | 1,47793 | 1,66918 | 2,55136 | 3,70397 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 858 323,56 | 885 427,22 | 859 603,41 | 941 162,67 | 106,14 | 218,15 | 359,20 | 826,30 | 1,39015 | 1,42087 | 2,27485 | 2,97708 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 923 360,24 | 952 517,58 | 924 737,07 | 1 018 363,99 | 116,59 | 240,42 | 396,53 | 913,98 | 1,65420 | 1,54840 | 2,47934 | 3,47496 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 2 полугодие | 926 130,32 | 955 375,13 | 927 511,28 | 1 015 513,65 | 115,13 | 237,71 | 386,97 | 899,52 | 1,40819 | 1,59211 | 2,50364 | 3,49406 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 946 964,62 | 996 277,28 | 949 262,82 | 1 042 131,90 | 116,30 | 240,11 | 390,88 | 908,61 | 1,42241 | 1,60819 | 2,52893 | 3,52936 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,58 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -16,18 | 0,00 | -3,44 | -7,27 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2,85 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -5,40 | 3,90 | 3,79 | 0,89 | 4,95 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 | | | максимум | максимум | максимум | в пределах | максимум | максимум | максимум | максимум | ниже минимума | максимум | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 | | | максимум | максимум | максимум | ниже минимума | максимум | максимум | максимум | ниже минимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума |
| утвержденный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 946 964,62 | 996 277,28 | 949 262,82 | 1 012 478,70 | 116,30 | 240,11 | 390,88 | 859,54 | 1,47793 | 1,66918 | 2,55136 | 3,70397 |
| 2018 год | 2 полугодие | 975 373,56 | 1 026 165,60 | 977 740,70 | 1 042 853,06 | 122,93 | 245,34 | 409,64 | 895,64 | 1,50718 | 1,70090 | 2,58342 | 3,73622 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 926 130,32 | 955 375,13 | 927 511,28 | 1 002 353,91 | 115,13 | 237,71 | 386,97 | 850,94 | 1,40819 | 1,59211 | 2,50364 | 3,49406 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 946 964,62 | 996 277,28 | 949 262,82 | 1 012 478,70 | 116,30 | 240,11 | 390,88 | 859,54 | 1,47793 | 1,66918 | 2,55136 | 3,70397 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 2 полугодие | 926 130,32 | 955 375,13 | 927 511,28 | 1 002 353,91 | 115,13 | 237,71 | 386,97 | 850,94 | 1,40819 | 1,59211 | 2,50364 | 3,49406 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 975 373,56 | 1 026 165,60 | 977 740,70 | 1 042 853,06 | 122,93 | 252,84 | 409,64 | 895,64 | 1,52375 | 1,72092 | 2,63045 | 3,81879 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2,97 | 0,00 | 0,00 | -1,09 | -1,16 | -1,79 | -2,16 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| утвержденный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 975 373,51 | 1 026 165,32 | 977 740,70 | 1 042 853,06 | 122,93 | 245,34 | 409,64 | 895,64 | 1,50718 | 1,70090 | 2,58342 | 3,73565 |
| 2019 год | 2 полугодие | 998 782,53 | 1 050 793,58 | 1 001 206,49 | 1 067 881,53 | 131,41 | 249,60 | 427,13 | 945,09 | 1,55088 | 1,75022 | 2,65833 | 3,84406 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 926 130,32 | 955 375,13 | 927 511,28 | 1 002 353,91 | 115,13 | 237,71 | 386,97 | 850,94 | 1,40819 | 1,59211 | 2,50364 | 3,49406 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 975 373,56 | 1 026 165,60 | 977 740,70 | 1 042 853,06 | 122,93 | 245,34 | 409,64 | 895,64 | 1,50718 | 1,70090 | 2,58342 | 3,73622 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 2 полугодие | 926 130,32 | 955 375,13 | 927 511,28 | 1 002 353,91 | 115,13 | 237,71 | 386,97 | 850,94 | 1,40819 | 1,59211 | 2,50364 | 3,49406 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 998 782,53 | 1 050 793,58 | 1 001 206,49 | 1 067 881,53 | 131,41 | 249,60 | 427,13 | 945,09 | 1,55240 | 1,75193 | 2,66092 | 3,84831 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,02 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,10 | -0,10 | -0,10 | -0,11 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| утвержденный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 998 782,53 | 1 050 793,58 | 1 001 206,49 | 1 067 881,53 | 131,41 | 249,60 | 427,13 | 945,09 | 1,55088 | 1,75022 | 2,65833 | 3,84406 |
| 2020 год | 2 полугодие | 998 782,53 | 1 050 793,58 | 1 031 242,68 | 1 121 275,61 | 138,77 | 263,58 | 451,05 | 998,02 | 1,55088 | 1,75022 | 2,73542 | 4,03626 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 926 130,32 | 955 375,13 | 927 511,28 | 1 002 353,91 | 115,13 | 237,71 | 386,97 | 850,94 | 1,40819 | 1,59211 | 2,50364 | 3,49406 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 998 782,53 | 1 050 793,58 | 1 001 206,49 | 1 067 881,53 | 131,41 | 249,60 | 427,13 | 945,09 | 1,55088 | 1,75022 | 2,65833 | 3,84406 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 2 полугодие | 800 000,00 | 984 036,38 | 955 336,62 | 1 032 424,53 | 118,58 | 244,84 | 398,58 | 876,47 | 1,30000 | 1,63987 | 2,57875 | 3,59888 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 998 782,53 | 1 050 793,58 | 1 031 242,68 | 1 121 275,61 | 138,77 | 263,58 | 451,05 | 998,02 | 1,55088 | 1,75022 | 2,73542 | 4,03626 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прирост тарифов на услуги по передаче за период с 2017 по 2020 годы | | | 8,2 | 10,3 | 11,5 | 10,7 | 19,0 | 9,6 | 13,7 | 9,2 | 11,9 | 13,0 | 14,3 | 25,3 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прогнозом СЭР предусмотрена индексация ежегодно на 3% | | | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отклонение изменения тарифов от уровня индексации предусмотренной Прогнозом СЭР | | | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** |